

بسمه تعالی

سازمان برنامه و بودجه کشور

مرکز آمار ایران

برنامه طراحی و استقرار
"نظام جامع ثبت‌های آماری ایران"
(IRANSTARS)

(فاز اول)

۱۳۹۹-۱۳۹۶

"ویرایش اول"

معاونت طرح‌های آماری و آمارهای ثبتی

مردادماه ۱۳۹۶

فهرست مطالب:

۵	۱- مقدمه
۵	۲- ضرورت‌ها و مزایای استقرار نظام آمارهای ثبتی - مبنا
۷	۳- شی‌های (واحدهای آماری) مهم در ثبت‌های آماری
۸	۴- مصوبات قانونی
۸	۴-۱- احکام مصوب در جلسه شماره ۴۹ مورخ ۱۳۹۳/۴/۲۳ شورای عالی آمار
۹	۴-۲- ماده ۱۰ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ مجلس شورای اسلامی)
۱۰	۴-۳- بند ب ماده ۶۴ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)
۱۰	۴-۴- بند ت ماده ۶۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)
۱۱	۴-۵- بند الف ماده ۷۴ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)
۱۱	۴-۶- بند ۹ ماده ۲۱ فصل سوم ضوابط فنی و اجرایی توسعه دولت الکترونیکی مصوب ۱۳۹۳/۰۶/۱۱ شورای عالی فناوری اطلاعات
۱۲	۵- تعاریف و مفاهیم
۱۹	۶- انواع استفاده آماری از ثبت‌های اداری
۱۹	۶-۱- طرح‌های کاملاً ثبت-پایه
۱۹	۶-۲- طرح‌های ترکیبی
۱۹	۶-۳- لزوم تبدیل ثبت‌های اداری به ثبت‌های آماری
۲۱	۷- اهداف کلی طرح
۲۲	۸- مدل مفهومی طرح (Conceptual model)
۲۴	۹- نمایی از ۴ ثبت پایه و ثبت‌های اصلی مربوط
۲۵	۹-۱- ثبت جمعیت
۲۵	۹-۲- ثبت فعالیت
۲۶	۹-۳- ثبت کسب و کار
۲۶	۹-۴- ثبت املاک و مستغلات
۲۷	۱۰- مراحل طراحی و استقرار نظام جامع ثبت‌های آماری ایران (۱۳۹۶-۱۴۰۵)
۳۰	۱۱- برنامه کلی فعالیتهای استقرار نظام جامع ثبت‌های آماری ایران ۱۳۹۶-۱۳۹۹
۳۱	۱۲- کلیات برنامه زمانی استقرار نظام جامع ثبت‌های آماری ایران

۳۲	۱۳- فهرست سیستم‌های شناسایی شده
۳۷	۱۴- برنامه عملیاتی کمیته های ثبتی های چهارگانه
۳۷	۱-۱-۱۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت جمعیت
۳۷	۱-۱-۱-۱۴- سابقه و ضرورت ثبت آماری جمعیت
۳۸	۲-۱-۱۴- اهداف کلی «ثبت آماری جمعیت»
۳۸	۳-۱-۱۴- اهداف تفصیلی «ثبت آماری جمعیت»
۳۸	۴-۱-۱۴- اسناد بالادستی مرتبط با ثبت جمعیت
۳۹	۵-۱-۱۴- مدل مفهومی ثبت آماری جمعیت
۴۱	۶-۱-۱۴- متغیرهای ثبت آماری جمعیت:
۴۲	۷-۱-۱۴- فهرست پایگاه‌های اطلاعاتی اصلی
۴۳	۸-۱-۱۴- سازمان‌های اصلی مرتبط با ثبت آماری جمعیت
۴۴	۹-۱-۱۴- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت جمعیت:
۴۹	۲-۱۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت فعالیت
۴۹	۱-۲-۱۴- هدف بلند مدت:
۴۹	۲-۲-۱۴- اهداف تفصیلی:
۵۰	۳-۲-۱۴- مدل مفهومی:
۵۱	۴-۲-۱۴- متغیرهای اصلی ثبت ثبت فعالیت:
۵۴	۵-۲-۱۴- فهرست اصلی ترین ثبت‌های اداری تغذیه کننده متغیرهای شناسایی ثبت آماری فعالیت:
۵۵	۶-۲-۱۴- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت فعالیت
۶۵	۳-۱۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت کسب و کار
۶۵	۱-۳-۱۴- اسناد بالادستی
۶۵	۲-۳-۱۴- اهداف کلی
۶۶	۳-۳-۱۴- اهداف تفصیلی
۶۷	۴-۳-۱۴- چالش‌ها
۶۸	۵-۳-۱۴- راهبردها
۶۹	۶-۳-۱۴- مدل مفهومی ثبت کسب و کار
۷۱	۷-۳-۱۴- معرفی ثبت آماری کسب و کار
۷۱	۸-۳-۱۴- واحدهای آماری ثبت کسب و کار

- ۷۲.....۱۴-۳-۹- متغیرهای ثبت آماری کسب و کار.....
- ۷۴.....۱۴-۳-۱۰- پایگاه‌های اطلاعاتی.....
- ۷۶.....۱۴-۳-۱۱- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت کسب و کار.....
- ۸۳.....۱۴-۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت املاک و مستغلات.....
- ۸۳.....۱۴-۴-۱- هدف.....
- ۸۳.....۱۴-۴-۲- اهداف تفصیلی.....
- ۸۴.....۱۴-۴-۳- مدل مفهومی.....
- ۸۵.....۱۴-۴-۵- واحد آماری (Object).....
- ۸۵.....۱۴-۴-۶- متغیرهای شناسایی.....
- ۸۶.....۱۴-۴-۷- فهرست اصلی ترین ثبت‌های اداری تغذیه کننده متغیرهای شناسایی ثبت آماری املاک و مستغلات.....
- ۸۶.....۱۴-۴-۸- فهرست برخی از ثبت‌های اداری تغذیه کننده اطلاعات سایر متغیرهای ثبت آماری املاک و مستغلات.....
- ۸۷.....۱۴-۴-۹- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت املاک و مستغلات.....

مرکز آمار ایران

۱- مقدمه

بر اساس مباحث روز و تجربیات نوین بین المللی، مانند بسیاری از کشورهای دیگر برنامه گذار از نظام سنتی به نوین ثبتي - مبنا در دستور کار نظام آماری کشور قرار گرفته است هرچند در این برنامه گذار اصلاح و بهبود قانون آمار کشور، توسعه زیرساختهای فناوری اطلاعات، بهبود روشهای آماری، افزایش ظرفیت نظام آماری و حتی توسعه سواد آماری در کشور مورد توجه قرار گرفته است ولی توسعه و تولید آمار به روش ثبتي از اهمیت کلیدی برخوردار است. بر همین اساس در چارچوب برنامه گذار نظام آماری از سنتی به ثبتي مبنا، استقرار **نظام جامع ثبت های آماری کشور** در حال پیگیری است. تجربیات سایر کشورها نشان می دهد برای رسیدن به مرحله بازدهی این نظام یک بازه زمانی حدا قل ۲۰ ساله طی شده است ولی انتظار می رود با بهره برداری از تجربیات سایر کشورها و توسعه چشمگیر فناوری اطلاعات در کشور در صورتی که عزم لازم در سطوح مختلف مدیریتی کشور فراهم شود، بتوان طی دو برنامه ۵ ساله به نتایج قابل قبولی دست یافت. برنامه حاضر فعالیت سالهای ۱۳۹۶ تا ۱۳۹۹ نظام آماری بر اساس مطالعات و یافته های موجود را در برمی گیرد و هر چند پیش بینی می شود هماهنگی های اولیه و مراحل ابتدایی کار با سرعت کمتری پیش رود ولی امید است بتوان با توجه به اهمیت موضوع و نیاز کشور این برنامه را تا حصول به اهداف تعیین شده پیش برد.

۲- ضرورتها و مزایای استقرار نظام آمارهای ثبتي - مبنا

- موج روزافزون تقاضاهای آماری جدید از سوی برنامه ریزان و سایر کاربران اطلاعات آماری و لزوم اتخاذ تدابیر مناسب در جهت افزایش کارایی نظام آماری کشور از طریق روش های مدرن و کم هزینه.
- لزوم کاهش هزینه تولید آمار برای انطباق با سیاست های اقتصاد مقاومتی.
- مشکلات مربوط به بار پاسخگویی (Response Burden) در آماری ها و لزوم بهره گیری هر چه بیش تر از داده های ثبتي موجود در سیستم های اطلاعاتی مستقر در دستگاه های اجرایی برای کاهش بار پاسخگویی.

- لزوم تعریف اهداف و برنامه‌های آماری میان‌مدت و بلندمدت در جهت دستیابی به افق چشم‌انداز بیست‌ساله جمهوری اسلامی ایران از طریق تهیه و پیاده‌سازی نقشه‌ی جامع شبکه ملی آمار.
- تاکیدات مقام معظم رهبری در بندهای ۱۶ و ۲۵ سیاست‌های کلی نظام اداری مبنی بر لزوم یکپارچه‌سازی اطلاعات به منظور دانش بنیان کردن نظام اداری و کارآمد سازی و هماهنگی ساختارها و شیوه‌های نظارت و کنترل در نظام اداری.

این طرح براساس مبانی علمی تولید آمارهای ثبتی‌مبنا اجرا خواهد شد که این روش در مقایسه با سایر روش‌های تولید آمار رسمی علاوه بر مزایای سرشماری‌ها نظیر: پوشش کامل و کاربرد در تهیه چارچوب‌های آماری و همچنین مزایای آمارگیری‌های نمونه‌ای نظیر: کاهش زمان پردازش اطلاعات، سرعت ارائه نتایج و هزینه پایین، مزایای ویژه‌ای نیز دارد که عبارتند از:

- دسترسی سریع به اطلاعات بهنگام
- مستمر بودن تولید آمار
- قابلیت ارائه آمارهای رسمی در مقاطع و دوره‌های زمانی کوتاه‌تر
- کاهش بار پاسخگویی به پرسش‌های آماری
- افزایش نرخ پاسخ و کیفیت پاسخ‌ها به پرسش‌های آماری
- کاهش سؤالات در آمارگیری‌ها و بی‌نیازی از اجرای بسیاری از آمارگیری‌ها
- کاهش تناقض‌های آماری و همپوشانی‌های اطلاعاتی ناشی از عدم یکپارچگی
- صرفه‌جویی در منابع و هزینه کمتر نسبت به سایر آمارگیری‌ها
- پوشش واحد آماری کامل در بیشتر موارد
- پوشش زمانی کامل
- تولید آمار برای نواحی کوچک، آمارهای محلی و مطالعات طولی
- اتصال ثبت‌های مختلف به یکدیگر و تولید آمارهای جدید

به طور کلی تولید مستقیم آمار از ثبت‌های اداری ایده درستی نیست. زیرا در این ثبت‌ها تعریف شیء‌ها و متغیرها بر اساس اهداف اداری است و لزوماً منطبق با اهداف آماری نیست.

مراحل استفاده از داده‌های اداری برای تولید آمارهای ثبتی به قرار زیر است:

- ارزیابی کیفیت داده‌ها
- ادیت داده‌ها
- کدگذاری داده‌ها
- رسیدگی به داده‌های گمشده
- پردازش بر روی زمان‌های مرجع
- ایجاد شیء‌های جدید (مشتق شده از شیء‌های موجود)
- ایجاد متغیرهای جدید (مشتق شده از متغیرهای موجود) و

۳- شیء‌های (واحدهای آماری) مهم در ثبت‌های آماری

- فرد و خانوار
- سازمان، بنگاه، واحد محلی وابسته به یک بنگاه
- املاک و مستغلات / مستغلات، ساختمان و مسکن
- وسیله نقلیه

۴- مصوبات قانونی

۴-۱- احکام مصوب در جلسه شماره ۴۹ مورخ ۱۳۹۳/۴/۲۳ شورای عالی آمار

۱. کلیات طرح «نظام جامع ثبت‌های آماری ایران» (IRANSTARS) در جلسه شماره ۴۹ مورخ ۱۳۹۳/۰۴/۲۳ به تصویب شورای عالی آمار رسید. مقرر شد مرکز آمار ایران طرح تفصیلی شامل برنامه عملیاتی، بودجه مورد نیاز و دستورالعمل تبادل داده با سطح دسترسی معین را با همکاری دستگاه‌های اجرایی ظرف مدت سه ماه تهیه و برای اجرا ابلاغ نماید.
۲. دستگاه‌های اجرایی موظفند داده‌ها و فراداده‌ها و اطلاعات مورد نیاز IRANSTARS را در بازه‌های زمانی موردنظر تعیین شده در طرح تفصیلی، در اختیار مرکز آمار ایران قرار دهند.
۳. دستگاه‌های اجرایی موظف‌اند بهبود کیفیت یا ایجاد ثبت‌های اداری مورد نیاز IRANSTARS را در اولویت کاری خود قرار دهند. همچنین، مسئولیت ارزیابی کیفیت این ثبت‌های اداری بر عهده‌ی مرکز آمار ایران است.
۴. مرکز آمار ایران موظف است شناسه‌های یکتای موردنیاز برای پیوند ثبت‌های IRANSTARS با یکدیگر را تعیین نماید.
۵. تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلفند در سیستم‌های خود که مرتبط با IRANSTARS است، شماره ملی فرد (حقیقی، حقوقی)، کدپستی و سایر شناسه‌های یکتا را به عنوان اطلاعات (فیلدهای) اجباری تعریف کنند.
۶. مرکز آمار ایران مکلف است گزارش دوره‌ای پیشرفت طرح IRANSTARS را هر شش ماه به شورای عالی آمار و هر سال به هیئت دولت ارائه نماید.
۷. معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور مکلف است هر ساله ردیف بودجه و اعتبار معینی را در بودجه سالانه مرکز آمار ایران و دستگاه‌های اجرایی مرتبط با IRANSTARS با عنوان «پیاپی‌سازی نظام جامع ثبت‌های آماری ایران» در نظر بگیرد. تخصیص این اعتبار به دستگاه‌های اجرایی، پس از تایید مرکز آمار ایران و توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور انجام می‌گیرد.

۲-۴- ماده ۱۰ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ مجلس شورای اسلامی)

به منظور یکپارچه سازی، ساماندهی و رفع موازی کاری در نظام آماری کشور:

الف- مرکز آمار ایران مرجع رسمی تهیه، اعلام و انتشار آمارهای رسمی کشور است. این بند قبل از ماده (۲) قانون مرکز آمار ایران مصوب ۱۳۵۳/۱۱/۱۰ الحاق می شود.

ب- مرکز آمار ایران با همکاری دستگاههای اجرائی نسبت به تهیه برنامه ملی آماری کشور مبتنی بر فناوری های نوین با رعایت استانداردها و ضوابط تولید و انتشار آمارهای رسمی، استقرار نظام آمارهای ثبتي و استقرار و تغذیه مستمر پایگاه اطلاعات آماری کشور اقدام کند. این برنامه با پیشنهاد مرکز آمار ایران و تصویب شورای عالی آمار ایران برای دستگاههای اجرائی لازم الاجراء است.

پ- دستگاههای اجرائی مانند بانک مرکزی مکلفند در حدود وظایف قانونی خود و در چهارچوب ضوابط و استانداردهای شورای عالی آمار ایران، آمار تخصصی حوزه های مربوط به خود را تولید و اعلام کنند. در این صورت آمار منتشره آمار تخصصی رسمی است.

بندهای (ب) و (پ) به عنوان مواد جدید بعد از ماده (۹) قانون مرکز آمار ایران الحاق می گردد.

۳-۴- بند ج ماده ۳۰ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ مجلس شورای اسلامی)

به منظور بهره برداری بهینه از ظرفیتها و موقعیت های جغرافیایی کشور:

۱. وزارت راه و شهرسازی با هماهنگی و مشارکت مرکز آمار ایران موظف است نسبت به ایجاد بانک جامع حمل و نقل کشور و استقرار سامانه اطلاعات جامع حوادث و سوانح حمل و نقل که دربرگیرنده اطلاعات دریافتی از پلیس، بخش بهداشت و درمان کشور، سازمان های راهداری و حمل و نقل جاده ای، هواپیمایی کشوری و بنادر و دریانوردی، شرکت راه آهن و سایر

سازمان‌های ذی‌ربط است با هدف تجمیع، شفاف‌سازی و ارائه داده‌ها و اطلاعات صحیح و قابل استفاده در تحلیل و تدوین اهداف و برنامه‌های ملی ایمنی اقدام نماید. گزارش آماری حمل و نقل کشور همه ساله توسط مرکز آمار ایران تدوین و منتشر می‌شود.

۴-۴- بند ب ماده ۶۴ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)

کلیه دستگاههای اجرائی موضوع ماده(۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و دستگاههای موضوع ماده(۵۰) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت(۱) مصوب ۱۳۸۴/۸/۱۵ مکلفند علاوه بر اعتبارات پژوهشی که ذیل دستگاه در قوانین بودجه سالانه منظور شده است، یک درصد(۱٪) از اعتبارات تخصیص یافته هزینه‌ای به استثنای فصول(۱) و (۶) و در مورد شرکتهای دولتی از هزینه‌های غیرعملیاتی را برای امور پژوهشی و توسعه فناوری هزینه کنند.

تبصره ۱- دستگاههای مذکور ضمن رعایت چهارچوب نقشه جامع علمی کشور و اولویت‌های تحقیقاتی دستگاه ذی‌ربط که به تصویب شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری می‌رسد مکلفند نحوه هزینه‌کرد این بند را هر شش ماه یکبار به شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و مرکز آمار ایران گزارش دهند. شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری موظف است گزارش عملکرد این بند را به‌طور سالانه حداکثر تا پایان مردادماه به مجلس شورای اسلامی ارائه کند. همچنین مرکز آمار ایران مکلف است سالانه اطلاعات مربوط به هزینه‌کرد تحقیق و توسعه را منتشر نماید.

۴-۵- بند ت ماده ۶۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)

دستگاههای اجرائی، واحدهای زیرنظر مقام رهبری اعم از نظامی و غیرنظامی در صورت موافقت ایشان، شوراهای اسلامی شهر و روستا و مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار مأموریت عمومی موظفند در سامانه‌های الکترونیکی خود، اقلام اطلاعاتی و آمار ثبتی موضوع قان و نمركز آمار ایران مورد نیاز برای ایجاد نظام جامع آمارهای ثبتی و شبکه ملی آمار ایران را ایجاد و حداکثر تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه امکان بهره‌برداری الکترونیکی و برخط آن را بر بستر شبکه ملی اطلاعات برای

مرکز آمار ایران فراهم نمایند. مرکز آمار ایران مکلف است اقلام آمار ثبتی و نحوه تولید آن را حداکثر ظرف مدت نه ماه برای هریک از دستگاه‌ها تهیه و به آنها ابلاغ کند.

۶-۴- بند الف ماده ۷۴ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ مجلس شورای اسلامی)

الف- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با هدف ارائه خدمات الکترونیکی سلامت مکلف است ظرف دو سال اول اجرای قانون برنامه نسبت به استقرار سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان و سامانه‌های اطلاعاتی مراکز سلامت با هماهنگی پایگاه ملی آمار ایران و سازمان ثبت احوال کشور با حفظ حریم خصوصی و منوط به اذن آنها و محرمانه بودن داده‌ها و با اولویت شروع برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع اقدام نماید.

وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلف است با همکاری سازمان‌ها و مراکز خدمات سلامت و بیمه سلامت حداکثر ظرف مدت شش ماه پس از استقرار کامل سامانه فوق، خدمات بیمه سلامت را به صورت یکپارچه و مبتنی بر فناوری اطلاعات در تعامل با سامانه «پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان» ساماندهی نماید.

تبصره- کلیه مراکز سلامت و واحدهای ذی‌ربط اعم از دولتی و غیردولتی موظف به همکاری در این زمینه می‌باشند.

۷-۴- بند ۹ ماده ۲۱ فصل سوم ضوابط فنی و اجرایی توسعه دولت الکترونیکی مصوب ۱۳۹۳/۰۶/۱۱ شورای عالی فناوری اطلاعات

مسئولیت تهیه پایگاه ملی اطلاعات و آمار کشور مرکز آمار ایران می‌باشد.

۵- تعاریف و مفاهیم

شیء (Object): یک عضو، عنصر یا واحد آماری از یک ثبت، جامعه و یا ماتریس داده، شیء نامیده می‌شود.

ثبت (Register): یک «ثبت» لیست کاملی از تمام شیء‌های (واحد‌های) درون یک گروه از شیء‌ها (یک جامعه) است. اگرچه امکان دارد دلیل نقص کیفیتی داده‌های مربوط به تعدادی از شیء‌ها گم شده و یا ناقص باشند. در یک ثبت برای هر شیء باید شناسه‌ای وجود داشته باشد بنا براین امکان بروز شدن شیء و همچنین تعریف متغیرهای جدید برای آن وجود دارد. یک لیست کامل و شناسه‌های معین، مشخصه‌های اصلی و مهم یک ثبت است.

آمار ثبتی مبنا (Register-based statistics): آماری است که از داده‌های یک ثبت حاصل می‌شود.

منابع داده‌های اداری (Administrative data sources): به طور کلی شامل تمامی انواع منابعی است که برای اهداف اداری به کار می‌روند. هر چند در این نوشتار، تمامی منابع داده‌های اداری، همان ثبت‌های اداری هستند.

ثبت اداری (Administrative register): ثبتی است درون سیستم اطلاعاتی یک سازمان و در راستای وظایف و اهداف اداری آن سازمان. یک ثبت اداری باید:

- شامل تمامی شیء‌های مشمول آن وظیفه یا هدف اداری باشد،
- تمامی شیء‌ها قابل شناسایی باشند و
- متغیرهای درون آن ثبت کاربرد اداری داشته باشند.

ثبت آماری (Statistical register): اکثر ثبت‌های آماری از پردازش ثبت‌های اداری بر اساس اهداف آماری حاصل می‌شوند. پردازش مانند، ادیت داده‌ها، اختصاص کد به داده‌ها، رسیدگی به داده‌های گمشده، پردازش بر روی زمان‌های مرجع، ایجاد شیء‌های جدید (مشتق شده از شیء‌های موجود) و ایجاد متغیرهای جدید (مشتق شده از متغیرهای موجود). در نتیجه این پردازش، گروه شیء‌ها (جوامع آماری)، شیء‌ها و متغیرها مطابق اهداف آماری خواهند شد. داده‌های سرشماری‌ها نیز می‌توانند تبدیل به ثبت‌های آماری شوند (داده‌های آمارگیری‌های نمونه‌ای نمی‌توانند).

نکته: هرچند داده‌های سرشماری‌ها طی فرآیندهای ثبت‌های اداری تولید نشده‌اند ولی به دلیل پوشش تمام شی‌های مورد نظر می‌توانند به عنوان ثبت‌های آماری استفاده شوند ولی داده‌های آمارگیری‌های نمونه‌ای به دلیل عدم پوشش کامل نمی‌توانند این نقش را داشته باشند.

ثبت پایه (Base register): ثبت پایه، ثبتی با درجه اهمیت بسیار بالا در میان کل سیستم ثبت‌های آماری است که حاوی شی‌های مهم و گروه شی‌های مهم است. شی‌های عضو این نوع ثبت امکان اتصال به شی‌های سایر ثبت‌ها را دارد.

سیستم ثبت‌های آماری (System of statistical registers): لازم است که تمامی ثبت‌های آماری در سیستمی هماهنگ شده جای گرفته باشند. این سیستم تضمین می‌کند که داده‌های تمامی ثبت‌های آماری به طور موثری جمع و استفاده شوند. هر سازمان ملی آمار به مدلی مفهومی از این سیستم نیاز دارد که ثبت‌های آماری ایجاد شده بر اساس ثبت‌های اداری سازمان‌های مختلف و ارتباط بین آن‌ها را توصیف کند.

ثبت آماری جمعیت (statistical population register): تمامی ایرانیان و غیرایرانی‌های مقیم که جزء جمعیت کشور محسوب می‌شوند را در بر می‌گیرد. وقایع تولد، فوت و جا به جایی داخلی و مهاجرت بین‌المللی از اقلام اصلی این سیستم محسوب می‌شوند که از طریق دستگاه‌های تولیدکننده ثبت‌های اداری، این پایگاه تغذیه می‌گردد و با اعمال عملیاتی پس از اتصال به فایل آدرس، مکان نیز در کنار زمان مولفه اصلی این سیستم محسوب می‌شود. عملیات به‌هنگام‌سازی از ابتدای شکل‌گیری این سیستم به شکل شفاف مورد توجه قرار می‌گیرد.

جمعیت (population): گروهی از افراد که در یک لحظه معین هم‌زیست هستند. اصطلاح جمعیت، معمولاً برای دلالت بر تمامی ساکنان یک منطقه (ایالت، استان، شهر و مانند آن) به کار گرفته می‌شود.

جمعیت قانونی (de jure population): جمعیتی که معمولاً در یک محل معین اقامت دارد. این‌گونه جمعیت‌ها که به عنوان جمعیت ساکن در نظر گرفته می‌شوند افراد غایب موقت را نیز در بر می‌گیرند اما میهمانان و دیدارکنندگان و افراد عبوری در این تعریف نمی‌گنجانند.

ثبت جمعیت (population register): یک نظام گردآوری داده که در آن ویژگی‌های جمعیت‌شناختی و اجتماعی اقتصادی جمعیت به طور پیوسته ثبت می‌شود. ثبت جمعیت، اگر کامل باشد می‌تواند برخی از عملکردهای یک سرشماری و ثبت وقایع حیاتی را ترکیب کند و اطلاعاتی در مورد حجم جمعیت و نیز جریان رویدادهای حیاتی ارائه کند.

رویداد حیاتی (Vital Event): یک تغییر عمده در وضعیت فرد که منجر به تغییر در ترکیب جمعیت خواهد شد. تولد و مرگ، ازدواج، طلاق و مهاجرت از جمله رویدادهای بارز حیاتی به شمار می‌روند. داده‌هایی که به عنوان آمار حیاتی تولید می‌شوند و از دیرباز یکی از منابع بسیار مهم اطلاعاتی در مورد تحلیل‌های جمعیت‌شناختی محسوب می‌شوند، اطلاعات لازم در مورد پویایی‌شناسی جمعیت را به دست می‌دهند.

ثبت رویداد حیاتی (Vital Registration): ثبت رویدادهای جمعیت‌شناختی یک جمعیت و نیز، منبع اساسی اطلاعات مربوط به پویایی‌شناسی جمعیت.

تولد (Birth): هر چند تولد می‌تواند به مرده‌زایی و زنده‌زایی تقسیم شود که ترکیب آن‌ها کل موالید نامیده شده است اما در مبانی آمارهای ثبت جمعیت، منظور از تولد، زنده‌زایی است.

مرگ (death): توقف دائمی آثار و شواهد حیات در هر زمان بعد از ولادت. (مرده‌زایی و سقط در دسته مرگ قرار نمی‌گیرند و در قالب مرگ و میر جنینی طبقه‌بندی می‌شود)

علت مرگ (casuse of death): بیماری یا آسیبی که به مرگ فرد منجر شود یا آن را تسریع می‌کند. طبقه‌بندی مرگ بر حسب علت آن، اغلب با پیچیدگی‌های زیادی همراه است. به منظور تمایز بین علل مختلف مرگ، در طبقه‌بندی بین‌المللی

بیماری‌ها تصریح شده است که در گواهی فوت باید توالی وقایع منجر به مرگ به روشنی بیان و یکی از آن‌ها به عنوان علت اصلی مرگ تعیین شود.

مهاجرت (migration): تغییر مکان افراد، یا گروه‌هایی از افراد، که با تغییر دائمی یا نیمه دائمی محل سکونت همراه است.

جا به جایی (mobility): تمامی پدیده‌های مرتبط با تغییر مکان افراد. برعکس مهاجرت، اصطلاح تحرک یا جا به جایی، در مورد تمامی اشکال حرکت فضایی جمعیت، به کار گرفته شده است.

بنگاه (Enterprise): یک بنگاه یک واحد نهادی است که بر حسب توانایی‌اش به عنوان تولیدکننده کالاها و خدمات شناخته می‌شود. این بنگاه یک معامله‌گر اقتصادی است که در تصمیم‌گیری‌های مالی دارای استقلال است و همچنین توانایی و مسئولیت تخصیص منابع برای تولید کالاها و خدمات را دارا است. ممکن است در یک یا چندین فعالیت اقتصادی در یک یا چند مکان مشارکت داشته باشد. بنگاه اقتصادی آن سطح از واحد آماري است که همه اطلاعات پیرامون معامله‌های آن، شامل حساب‌های مالی و ترازنامه‌ای در آن سطح نگهداری می‌شوند و از آنها می‌توان معامله‌های بین‌المللی، موقعیت سرمایه‌گذاری بین‌المللی، موقعیت مالی تثبیت شده و ارزش خالص را به دست آورد.

جامعه هدف (Target Population): جامعه‌ای است که در یک آمارگیری، مطالعه و کسب اطلاعات در مورد حداقل یکی از مشخصه‌های آن، مد نظر است.

داده‌های اداری (Administrative Data): به داده‌ای اطلاق می‌شود که در حین فرایندهای اداری یک سازمان تولید می‌شود.

رخ‌نمانگاری (Profiling): رخ‌نمانگاری فرایندی است که در آن ساختارهای حقوقی، عملیاتی و حسابداری کسب و کارها با هدف ایجاد تناظر بین کسب و کارهای دنیای واقعی و واحدهای آماری مورد نظر ثبت، تحلیل می‌شود.

سیستم ثبت‌های آماری (System of Statistical Registers): سیستمی است که از تجمیع تمامی ثبت‌های آماری با محوریت ثبت‌های پایه تشکیل شده باشد.

قواعد اصلاح (Edit Rules): مجموعه قواعدی که بر مبنای آن روش مواجهه با اطلاعات مغایر مشخص می‌شود.

قواعد تداوم (Continuity Rules): مجموعه قواعدی که بر مبنای آن می‌توان بین تولد (به وجود آمدن) و مرگ (از بین رفتن یا به طور دائم غیرفعال شدن) یک واحد آماری، جایگزین شدن واحد آماری با یک واحد تازه تأسیس جدید یا تداوم واحد آماری علیرغم تغییرات عمده‌ای که در مالکیت، اندازه، فعالیت اقتصادی، مکان، ساختار سازمانی و ساز و کارهای گزارش‌دهی اداری آن رخ داده است، تمایز قائل شد.

قواعد پایداری یا قواعد استحکام (Stability or Resistance Rules): در بهنگام سازی ثبت کسب و کار، قواعد پایداری بر مجموعه قواعدی دلالت دارد که از اعمال هر گونه تغییرات پیش از گذشت مدت زمان لازم برای حصول اطمینان از دائمی بودن آن تغییرات جلوگیری می‌کند. این قواعد باید هر نوع تغییر ممکن در مشخصات، روش‌های پیدا کردن تغییرات، انواع تغییرات (شامل موقت، فصلی و دائمی) و همچنین اثرات ممکن این تغییرات بر روی چارچوب‌ها و آمارهای منتشر شده را شامل شود.

کارگاه (Establishment): در سیستم حساب‌های ملی واحد آماری را که لازم است برای آمارهای صنعتی یا تولیدی تعریف و تعیین شود به عنوان کارگاه توصیف می‌کند. کارگاه، یک بنگاه یا قسمتی از یک بنگاه است

که در یک مکان واحد مستقر شده و در آن فقط یک فعالیت تولیدی واحد انجام می‌شود یا فعالیت تولیدی اصلی آن بیشترین ارزش افزوده را ایجاد می‌کند.

کسب و کار (Business): هر نوع فعالیت مستمر [قانونی] [و ملزم به دریافت مجوز] که تحت مالکیت مشخص برای تولید کالا یا ارائه خدمت به دیگران به منظور کسب منافع [با هدف ارزش افزوده یا سود] انجام می‌شود.

گروه بنگاهی (Enterprise Group): بنگاه‌هایی که به منظور دستیابی به مزیت‌های اقتصادی نظیر صرفه‌جویی‌های حاصل از مقیاس تولید، کنترل یک بازار وسیع‌تر، افزایش در بهره‌وری داخلی از طریق مدیریت کسب و کار تحت کنترل مالکیت یکسان یک گروه قرار می‌گیرند.

واحد حقوقی (Legal Unit): بیش‌تر جامعه‌ها امکان به رسمیت شناخته شدن واحدهای اقتصادی را از لحاظ حقوقی تحت قانون‌های فراهم می‌کنند که به آن‌ها توانایی می‌دهد تا خود را به عنوان واحد حقوقی تعریف و ثبت کنند. واحدهایی حقوقی مستقل از افراد یا نهادهایی که مالک آن‌ها هستند به وسیله قانون یا جامعه به رسمیت شناخته می‌شوند. مشخصه‌های واحدهای آماری چنین است: مالک کالا یا دارایی هستند، بدهی به بار می‌آورند و وارد عقد قرارداد می‌شوند. واحدهای حقوقی، همواره یا به تنهایی یا گاهی در ترکیب با واحدهای حقوقی دیگر، پایه حقوقی واحد آماری را تشکیل می‌دهد.

واحد محلی (Local Unit): بنگاه‌های اقتصادی اغلب در بیش از یک مکان به فعالیت تولیدی می‌پردازند، و برای برخی هدف‌ها ممکن است بخش‌بندی آن‌ها بر این مبنا سودمند باشد. واحد محلی، یک بنگاه یا بخشی از یک بنگاه است که به فعالیت تولیدی در یک مکان یا قسمتی از یک مکان اشتغال دارد. این تعریف تنها یک بعد دارد، زیرا به نوع فعالیت انجام شده اشاره‌ای نمی‌کند.

واحد نوع فعالیت (Kind of Activity Unit): واحد نوع فعالیت یک بنگاه یا قسمتی از یک بنگاه است که فقط به یک نوع فعالیت تولیدی اشتغال دارد یا فعالیت تولیدی اصلی آن بیشترین ارزش افزوده را ایجاد می‌کند. در

مقایسه با کارگاه، چنین واحدی هیچ محدودیتی از لحاظ محدوده جغرافیایی که فعالیت در آن انجام می‌شود ندارد ولی مشخصه آن همگن بودن نوع فعالیت آن است.

واحد نوع فعالیت محلی (Local Kind of Activity Unit): واحد نوع فعالیت محلی، بخشی از یک واحد نوع فعالیت است که مرتبط با یک واحد محلی است. هر واحد نوع فعالیت حداقل باید یک واحد محلی داشته باشد، اما واحد نوع فعالیت می‌تواند از بخش‌هایی از یک یا چند محلی تشکیل شده باشد.

واحد نهادی (Institutional Unit): واحد نهادی واحدهای اصلی در سیستم حساب‌های ملی (SNA) است. همه تعاریف دیگر بر اساس تعریف این واحد پایه شکل گرفته‌اند. واحد نهادی مجموعه اقتصادی است که مستقلاً قادر به تملک دارایی‌ها، تقبل بدهی‌ها و اشتغال به فعالیت‌های اقتصادی بوده و دارای تراکنش با مجموعه دیگر است. یک ویژگی مهم مشخصه واحد نهادی این است که مجموعه‌ای از حساب‌های اقتصادی برای واحد وجود دارد یا می‌تواند جمع‌آوری شود. این مجموعه حساب‌ها شامل حساب‌های مالی تثبیت شده و یا ترازنامه دارایی‌ها و بدهی‌ها است. واحدهای نهادی شامل افراد یا گروهی از افراد به شکل خانوار و واحدهای حقوقی و اجتماعی هستند که وجود آن‌ها مستقل از افراد یا واحدهای دیگر که ممکن است مالک یا کنترل‌کننده آن‌ها باشند، توسط قانون یا جامعه به رسمیت شناخته شده است.

مرکز آمار ایران

۶- انواع استفاده آماری از ثبتهای اداری

۶-۱- طرحهای کاملاً ثبت-پایه

مانند آمارهای وقایع حیاتی چهارگانه، آموزش، جرایم و بیشتر آمارهای کسب و کار.

۶-۲- طرحهای ترکیبی

ترکیبی از طرحهای آمارگیری و منابع ثبتی.

✓ سنجش کیفیت ثبت یا سنجش کیفیت طرح،

✓ افزودن به متغیرهای ثبت یا افزودن به متغیرهای طرح (هر چند، استفاده از طرح برای کمک به ثبت معمول نیست)،

✓ چارچوب نمونه‌گیری،

✓ کمک به برآوردهای طرح (مانند محاسبه وزن متغیرها به کمک ثبت‌ها)،

✓ اصلاح بی‌پاسخی‌ها.

۶-۳- لزوم تبدیل ثبتهای اداری به ثبتهای آماری

پس از دسترسی به ثبتهای اداری و اطمینان از مناسب بودن آنها برای استفاده در اهداف آماری، روشهای متنوعی برای تبدیل ثبتهای اداری به ثبتهای آماری وجود دارد.

دلیل اصلی این تبدیل به شرح زیر است:

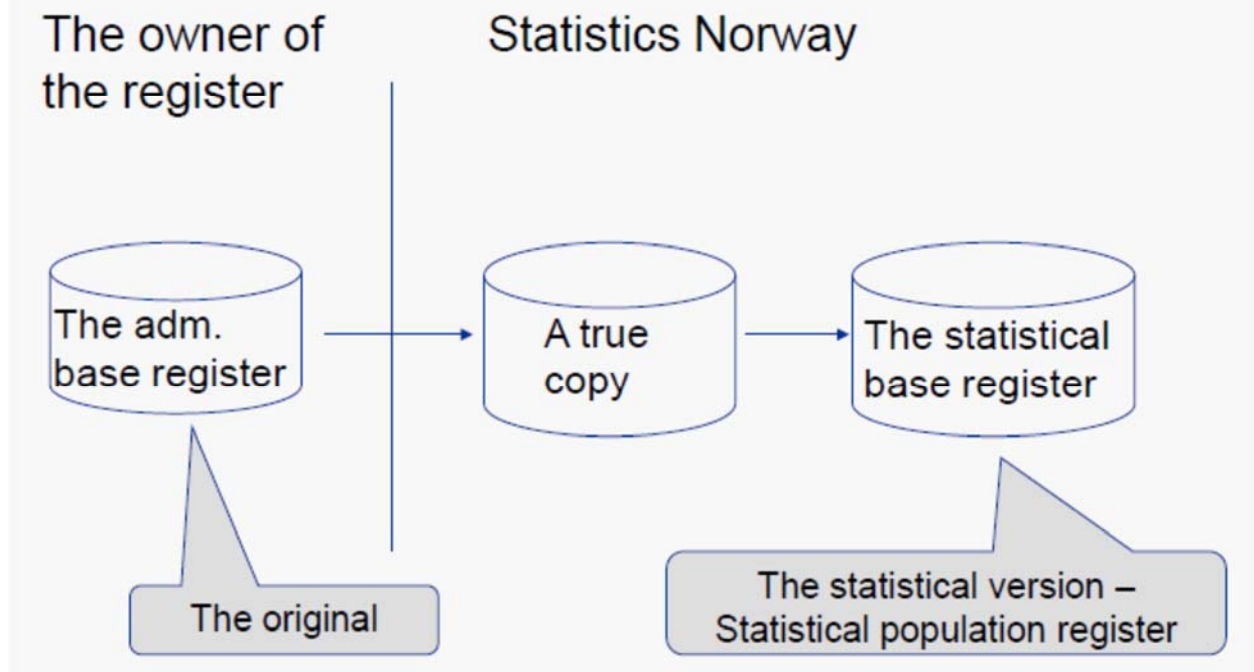
➤ هدف از طراحی ثبتهای اداری (سیستم‌های اطلاعاتی) تحقق اهداف اداری است. مسلماً در بحث تعاریف و

مفاهیم و طبقه‌بندی‌ها تفاوت‌های چشمگیری با اهداف آماری خواهد داشت.

- در ثبت‌های اداری، مفاهیمی همانند زمان آماری و زمان مرجع آماری وجود ندارد. در این ثبت‌ها زمان تنها معنی زمان انجام عملیات یا زمان اخذ گزارش را دارد. لذا به منظور استفاده در از ثبت‌های اداری برای اهداف آماری، باید تبدیلات و تغییرات خاصی در آنها ایجاد نمود تا بتوان آمارهای درست و دقیق از آنها استخراج نمود.
 - میزان بی‌پاسخی‌ها در ثبت‌های اداری (که عمدتاً به دلیل عدم نیاز به تکمیل آن در اهداف اداری است) در استفاده آماری از آنها موجب کم‌شماری خواهد بود.
 - در برخی موارد، تکرار رکوردها در سیستم‌های اطلاعاتی دستگاههای اجرایی و ثبت‌های اداری مرتبط با آنها امری بدیهی و اجتناب‌ناپذیر است، ولی برای استفاده در اهداف آماری باید این رکوردها شناسایی و یکی شوند.
 - در برخی موارد داده‌های حاصل از ثبت‌های اداری باید اصلاح یا ضریب‌گذاری شوند. برای مثال در سامانه ثبت املاک و مستغلات وزارت صنعت، معدن و تجارت امکان دارد در معاملات مسکن خانوادگی قیمت فروش یک ملک یک‌دهم قیمت واقعی آن ثبت شود که از نظر حقوقی بلامانع است ولی از نظر آماری داده پرت محسوب شده و باید اصلاح شود.
- برای مثال در کشور نروژ ساعت ۲۴ هر شب یک کپی از فایل سازمان مالیات (ثبت اداری) به سازمان آمار ارسال می‌شود و سازمان آمار در پایان هر ماه فایل ثبت آماری را به‌نگام و آماده گزارشگیری می‌نماید.

مرکز آمار ایران

Population management in Statistics Norway



۷- اهداف کلی طرح

- ۱- گسترش تولید آمارهای ثبتی مبنا (به ویژه سرشماری‌های ثبتی مبنا مانند سرشماری عمومی نفوس و مسکن ثبتی مبنا) و عمده‌ی اطلاعات ثبتی مورد نیاز شبکه‌ی ملی آمار.
- ۲- فراهم نمودن زمینه‌ی اجرای آمارگیری‌های ثبتی مبنا و تولید آمارهای جدید، دقیق، بهنگام و مستمر از وضعیت و ویژگی‌های اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی کشور برای استفاده در برنامه‌ریزی‌های توسعه و سایر تصمیم‌گیری‌های کلان کشور و کمک به مدیریت هوشمند کشور.
- ۳- تهیه چارچوب‌های مورد نیاز برای استفاده در آمارگیری‌ها و کنترل و بهبود کیفیت آمارگیری‌ها (سرشماری، نمونه‌گیری).
- ۴- کاهش بار پاسخگویی از طریق حذف یا کم حجم‌تر کردن آمارگیری‌ها (سرشماری، نمونه‌گیری).

۵- تبادل داده بین دستگاه‌های اجرایی از طریق اتصال ثبت‌های اداری آن‌ها.

۸- مدل مفهومی طرح (Conceptual model)

در این طرح چهار ثبت پایه و ارتباط بین آن‌ها ستون فقرات سیستم ثبت‌های آماری را تشکیل می‌دهند. علت پایه‌ای بودن این ثبت‌ها آن است که شامل نوع شی‌ها و پیوندهای مهم می‌باشند. این ثبت‌ها عبارتند از:

۱. ثبت جمعیت^۱
۲. ثبت فعالیت^۲
۳. ثبت کسب و کار^۳
۴. ثبت املاک و مستغلات^۴

اگر هر یک از این ثبت‌های پایه وجود نداشته باشند و یا بی‌کیفیت باشند از مفید بودن این سیستم ثبت به عنوان یک موجودیت واحد برای اهداف آماری بسیار کاسته خواهد شد. نقش ثبت‌های پایه، تعریف شی‌ها و جمعیت‌های درون سیستم ثبت است به طوری که تعاریف مناسب شی‌ها و نیز پوشش خوب از ویژگی‌هایی است که برای تضمین کیفیت کل سیستم ضروری است. متغیرهای مهم یک ثبت پایه متغیرهایی هستند که یک شی را تعیین هویت می‌کند و نیز برای پیوند آن شی به اشیای سایر ثبت‌ها استفاده می‌شوند. برای تعیین جمعیت در یک نقطه زمانی خاص اطلاعات زمان وقایعی که بر شیء اثر می‌گذارند نیز مورد نیاز است مانند زمان تولد و مرگ شیء. برای اینکه اساس کار بر منابع اداری پایدار و قابل اعتماد قرار گیرد یک ثبت پایه باید ویژگی‌های زیر را داشته باشد:

۱. تعریف نوع شی‌های مهم.
۲. تعریف گروه شی‌های مهم و یا جمعیت‌های استاندارد شده.

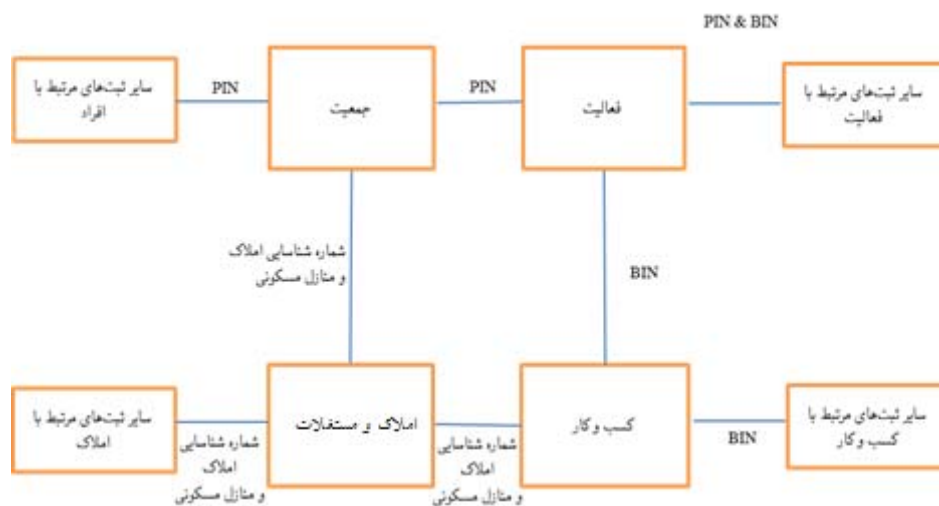
¹ Population Register

² Activity Register

³ Business Register

⁴ Real State Register

۳. وجود پیوندهایی به اشیای سایر ثبت‌ها.
۴. وجود پیوندهایی به سایر ثبت‌ها که نوع شی یکسانی دارند.
۵. اهمیت برای سیستم جامع (علت ضرورت با کیفیت بودن و نیز مستندسازی خوب).
۶. اهمیت به عنوان چهارچوب نمونه‌گیری.
۷. قابل استفاده بودن برای تهیه آمارهای جمعیتی درباره افراد، فعالیت‌ها، املاک و مستغلات و بنگاه‌ها/ کارگاه‌ها.



مدل مفهومی IRANSTARS

PIN: Personal Identity Number

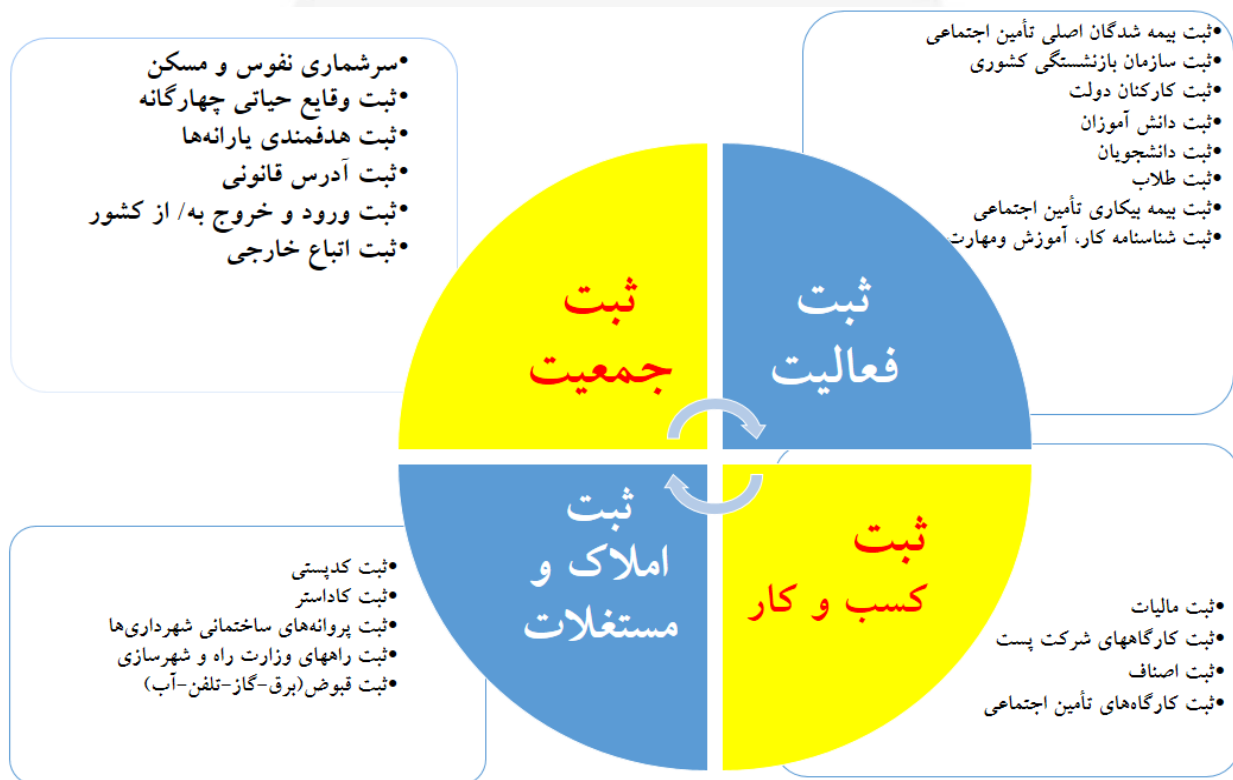
BIN: Business Identity Number

مستطیل‌های بزرگتر در شکل فوق همان ثبت‌های پایه هستند و مستطیل‌های کوچکتر ثبت‌های آماری کمکی یا سایر ثبت‌های آماری متصل به ثبت‌های پایه را نشان می‌دهند و خطوط، پیوندهای بین شی‌های ثبت‌های مختلف را نشان می‌دهند. در پيوست اقلام مورد نیاز هر ثبت پایه آورده شده است و ثبت‌های کمکی، مالکین ثبت‌های کمکی و متغیرهای هر یک در طرح تفصیلی بیان خواهند شد.

سیستمی که در شکل فوق نشان داده شده محتوای یک سیستم ثبت آماری خوش ساخت را بر اساس منابع اداری مختلف و سرشماری نمایش می‌دهد. تعدادی از ثبت‌های سیستم از تلفیق اطلاعات موجود در همین سیستم شکل می‌گیرند. ثبت‌های

طولی مثالی از این ثبت‌ها هستند. در جهان عینی، به طور مداوم شیء‌ها متولد می‌شوند، تغییر می‌کنند و از بین می‌روند. در نتیجه ثبت‌های درون سیستم همواره تغییر می‌کنند (شیء‌ها اضافه و کم می‌شوند)، روابط بین شیء‌ها دگرگون می‌شود و ویژگی‌ها و مقادیر متغیرهای شیء‌ها تغییر می‌کنند. هر یک از ثبت‌های این مدل برای چندین سال و چندین ویرایش وجود خواهد داشت. به عنوان نکته‌ای کلی ممکن است وردی‌های یک سیستم ثبت روزانه، هفتگی، ماهانه یا سالانه باشد.

۹- نمایی از ۴ ثبت پایه و ثبت‌های اصلی مربوط



۱۴- برنامه عملیاتی کمیته های ثبتی های چهارگانه

۱-۱۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت جمعیت

۱-۱-۱۴- سابقه و ضرورت ثبت آماری جمعیت

از سال ۱۳۹۱ مطالعات در دو حوزه ثبت آدرس به عنوان ستون فقرات کل ثبت‌ها و ثبت جمعیت در دفتر جمعیت، سرشماری و نیروی کار مرکز آمار ایران به صورت مدون و مستمر آغاز شده و گزارش‌های متعددی در شورای مدیران مرکز، شورای معاونین و سایر نشست‌ها ارائه شده است. استفاده از آمارهای ثبتی جمعیتی از روش‌های مدرن و مطلوب تولید آمار محسوب می‌شود اما انجام این روش با مقدمات زیادی همراه است که از اصول آن وجود پایگاه ملی ثبت آدرس، آدرس قانونی در کشور و استقرار سیستم ثبت مرکزی می‌باشد به نحوی که همواره باید به‌روز نگه داشته شود.

در مرحله بعد از مطالعات، در سال ۱۳۹۳، بر مبنای تئوری‌های موجود، فرایندهای عملیاتی شدن استقرار سیستم ثبت جمعیت در کشور، طی یک برنامه مشخص در قالب کمیته آماربخشی وزارت کشور در دستور کار قرار گرفت و پس از برگزاری جلسات منظم (با حضور نمایندگان تمامی دستگاه‌های اجرایی دارای ثبت اداری جمعیت) و ارائه گزارش اولیه «بررسی وضع موجود دستگاه‌های تولید کننده آمار جمعیتی» مدل نهایی و پیشنهادی چگونگی استقرار سیستم ثبت مرکزی جمعیت ارائه شد.

در جهت ضرورت ایجاد و بهنگام‌سازی ثبت آماری جمعیت، می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

- هماهنگی بین دستگاه‌های تولید کننده‌ی آمار جمعیت
- ارتقای کیفیت داده‌ها و سیستم‌های ثبتی آمارهای حیاتی و مهاجرت
- وجود آمارهای یکپارچه و استاندارد در حوزه‌ی جمعیت جهت تصمیم‌سازی‌های خرد و کلان
- افزایش تقاضاهای آماری جدید از سوی برنامه‌ریزان و سایر کاربران اطلاعات آماری و افزایش مخاطبان آمار
- لزوم اتخاذ تدابیر مناسب در جهت افزایش کارایی نظام آماری کشور از طریق روش‌های مدرن و کم‌هزینه
- رفع مشکلات مربوط به بار پاسخگویی در آمارگیری‌ها و لزوم بهره‌گیری هرچه بیشتر از داده‌های ثبتی موجود
- در سیستم‌های اطلاعاتی مستقر در دستگاه‌های اجرایی برای کاهش بار پاسخگویی
- لزوم حذف موازی‌کاری در دستگاه‌ها و بهره‌وری زمان

- تولید آمارهای جمعیت با توجه به هدف‌های دولت الکترونیک

۲-۱-۱۴- اهداف کلی «ثبت آماری جمعیت»

ایجاد و بهنگام‌سازی فهرست کامل جمعیت کشور به همراه ویژگی‌های آن‌ها با عنوان «ثبت آماری جمعیت»

۳-۱-۱۴- اهداف تفصیلی «ثبت آماری جمعیت»

- شناسایی ثبت‌های اداری جمعیت در کشور و کمک به بهبود ثبت‌های اداری مرتبط با پویایی جمعیت: پوشش ولادت و فوت ایرانیان و اتباع بیگانه، و ورود و خروج مهاجران بین‌المللی
- ارتقا و تکمیل ویژگی‌های ثبت‌های اداری مرتبط با جمعیت (وضع سواد، مدرک تحصیلی، دین و ...)
- زمینه‌سازی برای انجام سرشماری ثبتی مبنای و گسترش تولید آمارهای ثبتی مبنای
- فراهم کردن چارچوب آماری فردی و خانواری برای آمارگیری‌های نمونه‌ای مرتبط
- مشارکت در زیرساخت‌های لازم برای اتصال ثبت آماری جمعیت به سایر ثبت‌های پایه
- کمک به بهبود ثبت‌های اداری و نظام گردش اطلاعات و رفع نیازهای اطلاعاتی در دستگاه‌های حاکمیتی کشور در ارتباط با جمعیت و خانوار
- تولید و انتشار آمارهای بهنگام جمعیتی

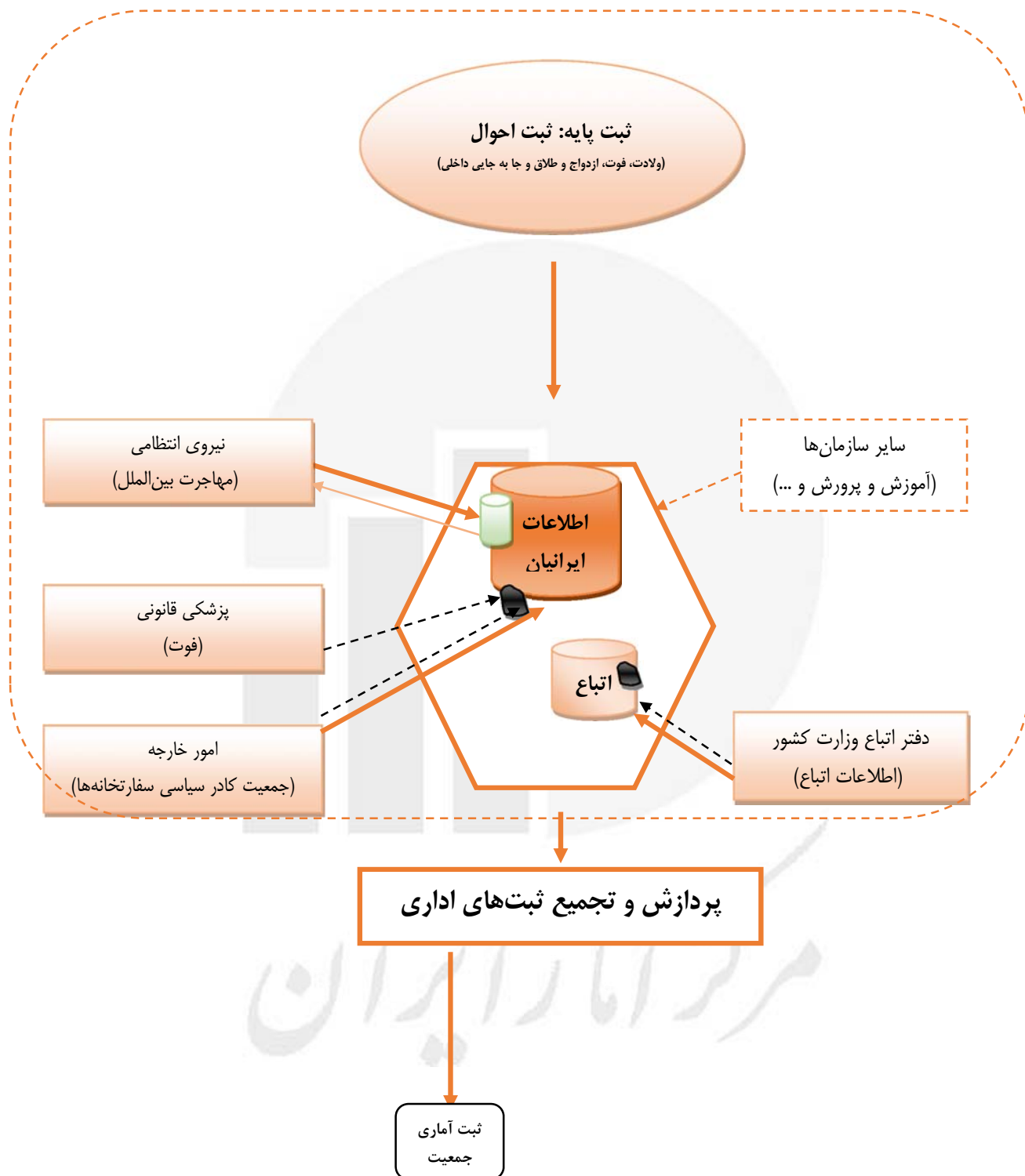
۴-۱-۱۴- اسناد بالادستی مرتبط با ثبت جمعیت

- تاکیدات مقام معظم رهبری در بندهای ۱۶ و ۲۵ سیاست‌های کلی نظام اداری مبنی بر لزوم یکپارچه‌سازی اطلاعات به منظور دانش بنیان کردن نظام اداری و کارآمد سازی و هماهنگی ساختارها و شیوه‌های نظارت و کنترل در نظام اداری، ۱۳۸۹/۰۱/۳۱

- رهنمودهای مقام معظم رهبری در جمع اعضای ستاد سرشماری کشور ۱۳۹۵، ۱۳۹۵/۰۶/۲۳
- تاکیدات رییس محترم جمهور جناب آقای دکتر روحانی در جمع اعضای ستاد سرشماری کشور، ۱۳۹۵ در خصوص این که امروزه سرشماری در دنیا در لحظه و به روز انجام می شود و با ابزار و امکاناتی که بشر از نظر ارتباطی دارد این کار در آینده به صورتی باید انجام شود که اطلاعات و آمار در لحظه، در اختیار مسئولان قرارگیرد.
- تاکید بر حرکت مرکز آمار ایران به سمت استقرار آمارهای ثبتي مبنا با مشارکت همه دستگاههای اجرایی (موضوع نامه ۵۴۱۴۵/۶۱۵۲ دبیر هیات دولت، ۱۳۹۶/۰۱/۲۳)
- چشم انداز و ماموریت مرکز آمار ایران مبنی بر اینکه ماموریت ما، مدیریت تهیه و انتشار آمارهای رسمی کشور و استقرار نظام آمارهای ثبتي مبنا با رعایت اصول بنیادین آمارهای رسمی است.
- قانون الزام اختصاص شماره ملی و کدپستی برای کلیه اتباع ایرانی مصوب ۱۳۷۶ (هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۷۸/۱۲/۱)
- هیئت ماده ۱۴ آیین نامه اجرایی قانون الزام اختصاص شماره ملی و کدپستی برای کلیه اتباع ایرانی
- طبق ماده ۴۰ قانون خدمات کشوری، دولت موظف است از طریق سازمان ثبت احوال و شرکت پست جمهوری اسلامی ایران و مشارکت کلیه دستگاههای اجرایی «پایگاه اطلاعات ایرانیان» را طراحی، ساماندهی، و اجراء کند. (۱۳۸۶/۶/۲۴) در آیین نامه اجرایی ماده ۴۰ قانون خدمات کشوری آمده است: مرکز آمار ایران موظف است ضمن اتصال به گذرگاه خدمات دولت به نحوی برنامه ریزی نماید که امکان تولید گزارشهای آماری مورد نیاز با استفاده از بانکهای اطلاعاتی فراهم شود.

۵-۱-۱۴- مدل مفهومی ثبت آماری جمعیت

لازم است که تمامی ثبتهای آماری در سیستمی هماهنگ شده جای گرفته باشند. این سیستم تضمین می کند که دادههای تمامی ثبتهای آماری به طور موثری تجمیع و استفاده شوند. ثبت آماری جمعیت یکی از بخشهای اصلی فرایند IRANSTARS است که خود تشکیل شده از اجزای دیگری است که در ادامه در قالب یک مدل مفهومی نشان داده می شود:



۶-۱-۱۴- متغیرهای ثابت آماری جمعیت:

متغیرهای شناسایی

۱. شماره ملی/شماره اتباع (PIN/RIN)
۲. نام
۳. نام خانوادگی
۴. جنس
۵. شماره و سری و سریال شناسنامه
۶. شماره ملی پدر
۷. شماره ملی مادر
۸. نام و نام خانوادگی پدر
۹. نام و نام خانوادگی مادر
۱۰. شماره شناسایی خانوار: ساخته می‌شود.
۱۱. کدپستی محل اقامت

متغیرهای پویایی جمعیت

۱۲. وضع ازدواج: تاریخ ازدواج (تمام ازدواج‌ها)، شماره ملی زوج/زوجه
۱۳. وضع طلاق: تاریخ طلاق (تمام طلاق‌ها)، شماره ملی زوج/زوجه
۱۴. تاریخ فوت (YYYY/MM/DD)
۱۵. تاریخ تولد (YYYY/MM/DD)
۱۶. وضع مهاجرت (داخلی و بین‌المللی: جا به جایی داخلی و مهاجرت بین‌المللی)
۱۷. تاریخ جا به جایی یا مهاجرت

متغیرهای توصیفی و طبقه‌بندی

۱۸. وضع سواد

۱۹. آخرین مدرک تحصیلی

۲۰. دین

۲۱. محل تولد (در سطح شهر/آبادی)

۲۲. علت و محل فوت

۲۳. سایر ویژگی‌های مرتبط با افراد

متغیرهای اتصال

۲۴. لینک فرد

۲۵. لینک خانوار

۲۶. لینک مکان (کدیکتای مکان از ثبت املاک و مستغلات اتخاذ می‌شود)

۲۷. لینک بین ثبت های اداری

۲۸. عنوان منبع داده اداری

۷-۱-۱۴- فهرست پایگاه‌های اطلاعاتی اصلی

با توجه به تعریف «ثبت آماری جمعیت» سازمان‌های متولی ثبت پایه و سازمان‌های اصلی و کمکی به منظور پوشش پویایی و ویژگی‌های جمعیت به شرح زیر معرفی می‌شوند:

ثبت پایه: سازمان ثبت احوال (تولد، فوت، ازدواج و طلاق و جا به جایی داخلی)

۸-۱-۱۴- سازمان‌های اصلی مرتبط با ثبت آماری جمعیت

- وزارت کشور (اطلاعات اتباع)
- وزارت امور خارجه (جمعیت کادر سیاسی سفارتخانه)
- سازمان پزشکی قانونی (فوت)
- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران (مهاجرت بین الملل)

سایر سازمان‌ها برای ثبت کمکی (ویژگی‌های جمعیتی)

- وزارت آموزش و پرورش
- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری
- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
- و ...

سایر پایگاه‌های اطلاعاتی:

- سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۹۵
- فایل هدفمندسازی یارانه‌ها و ...

مرکز آمار ایران

۹-۱-۱۴- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت جمعیت:

ردیف	مرحله	تاریخ شروع	تاریخ پایان
۱	تکمیل مطالعات تطبیقی	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱-۱	تهیه پروپوزال و برنامه عملیاتی «ثبت آماری جمعیت»: مروری بر پیش نیازها، ضرورت و کارکردها، مرور قوانین و الزامات قانونی موجود و ظرفیتها و عوامل تاثیرگذار	۹۶۰۶۰۱	۹۶۰۸۱۵
۲-۱	مرور فعالیت‌های انجام شده در داخل و خارج از مرکز آمار	۹۶۰۶۰۱	۹۶۰۸۱۵
۳-۱	بازنگری سوابق سایر کشورها و مطالعات تطبیقی (سرشماری ثبتی مینا و ثبت جمعیت)	۹۶۰۶۰۱	۹۶۱۰۰۱
۴-۱	شناخت و بررسی اقلام (پویایی و ویژگی جمعیت)، تعیین شی، متغیرهای شناسایی و تعریف مفاهیم	۹۶۰۸۰۱	۹۶۰۹۱۵
۵-۱	تعیین و بررسی پیش نیازهای مرتبط با سرشماری ثبتی مینا بر اساس ثبت آماری جمعیت	۹۶۰۹۱۵	۹۶۱۱۰۱
۶-۱	بررسی روش ساخت ثبت پایه (چگونگی تلفیق و پالایش منبع اصلی ثبت با منابع کمکی)	۹۶۱۱۰۱	۹۶۱۲۲۵
۷-۱	دستورالعمل‌های چگونگی ذخیره اطلاعات	۹۷۰۱۱۵	۹۷۰۲۱۵
۸-۱	تعیین روش صحت سنجی و ارزیابی اطلاعات ثبت	۹۷۰۲۱۵	۹۷۰۴۱۵
۹-۱	تعیین روش ادیت و جانمایی اطلاعات ثبت	۹۷۰۱۱۵	۹۷۰۵۱۵
۱۰-۱	تعیین روش بهنگام‌سازی پوشش و محتوای ثبت	۹۷۰۴۱۵	۹۷۰۶۱۵
۱۱-۱	بررسی رویه ارتباط ثبت آماری جمعیت با سایر ثبت‌های ایران استاز	۹۷۰۵۱۵	۹۷۰۶۳۱
۱۲-۱	تهیه مدل داده‌ای ثبت پایه و ارسال به کمیته فاوا	۹۶۱۰۰۱	۹۶۱۱۰۱
۱۳-۱	تهیه دستورالعمل پالایش متغیرهای شناسایی و ارسال به کمیته فاوا	۹۷۰۴۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۴-۱	استفاده دوره ای از نتایج مطالعات در بهبود برنامه های عملیاتی	۹۶۰۹۰۱	۹۷۰۱۳۱
۱۵-۱	تهیه و ارائه گزارش	۹۷۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۲	تهیه فهرست اولیه بانک‌های اطلاعاتی مرتبط	۹۶۰۸۰۱	۹۶۰۸۱۵

۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی مرتبط با ثبت جمعیت و چرایی استفاده در ثبت جمعیت	۱-۲
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و بازدید از سامانه‌های مرتبط با بانک‌های اطلاعاتی	۳
۹۶۰۸۳۰	۹۶۰۸۱۵	تهیه فرم‌های شناسنامه‌ی موضوعی و فرم‌های ارزیابی اولیه عملکرد دستگاه‌ها مرتبط با ثبت جمعیت	۱-۳
۹۶۰۹۳۰	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و ارزیابی فایل‌های موجود در مرکز آمار (سرشماری عمومی ۱۳۹۵، هدفمندسازی یارانه‌ها، سهام عدالت و ...)	۲-۳
۹۶۰۸۳۰	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و ارزیابی سریع «سامانه هدفمندسازی یارانه‌ها»	۳-۳
۹۶۰۹۱۵	۹۶۰۹۰۱	شناسایی و ارزیابی سریع «ثبت احوال»	۴-۳
۹۶۰۹۳۰	۹۶۰۹۱۵	شناسایی و ارزیابی سریع «پزشکی قانونی»	۵-۳
۹۶۱۰۱۵	۹۶۰۹۳۰	شناسایی و ارزیابی سریع «اداره امور اتباع و مهاجرین خارجی»	۶-۳
۹۶۱۰۳۰	۹۶۱۰۱۵	شناسایی و ارزیابی سریع «نیروی انتظامی (پلیس مهاجرت)»	۷-۳
۹۶۱۱۱۵	۹۶۱۰۳۰	شناسایی و ارزیابی سریع «دفتر امور سجلی وزارت امور خارجه»	۸-۳
۹۶۱۱۳۰	۹۶۱۱۱۵	شناسایی و ارزیابی سریع «وزارت علوم»	۹-۳
۹۶۱۲۱۵	۹۶۱۲۰۱	شناسایی و ارزیابی سریع «آموزش و پرورش»	۱۰-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۱۲۱۵	شناسایی و ارزیابی سریع سایر دستگاه‌های مرتبط با ثبت آماری جمعیت	۱۱-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۱۲۰۱	تهیه و ارائه گزارش و مستندسازی فعالیت‌های بالا	۱۲-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل بانکهای اطلاعاتی ثبت های پایه	۴
۹۶۰۹۳۰	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل‌های موجود در مرکز آمار (سرشماری عمومی ۱۳۹۵، هدفمندسازی یارانه‌ها، سهام عدالت و ...)	۱-۴
۹۶۰۸۳۰	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل «سامانه هدفمندسازی یارانه‌ها»	۲-۴
۹۶۰۹۱۵	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل «ثبت احوال»	۳-۴

۹۶۰۹۳۰	۹۶۰۹۱۵	دریافت نمونه فایل «پزشکی قانونی»	۴-۴
۹۶۱۰۱۵	۹۶۰۹۳۰	دریافت نمونه فایل «اداره امور اتباع و مهاجرین خارجی»	۵-۴
۹۶۱۰۳۰	۹۶۱۰۱۵	دریافت نمونه فایل «نیروی انتظامی (پلیس مهاجرت)»	۶-۴
۹۶۱۱۱۵	۹۶۱۰۳۰	دریافت نمونه فایل «دفتر امور سجلی وزارت امور خارجه»	۷-۴
۹۶۱۱۳۰	۹۶۱۱۱۵	دریافت نمونه فایل «وزارت علوم»	۸-۴
۹۶۱۲۱۵	۹۶۱۲۰۱	دریافت نمونه فایل «آموزش و پرورش»	۹-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۱۲۱۵	دریافت نمونه فایل سایر دستگاه‌های مرتبط با ثبت آماری جمعیت	۱۰-۴
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیتهای ایجاد و بهبود ثبتهای اداری توسط دستگاههای اجرایی	۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	الزام قانون ثبت نشانی در کشور و اعلام جابه‌جایی‌های داخلی	۱-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	آدرس یکتای قانونی	۲-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	الزام در خصوص یکپارچه‌سازی و استفاده از استانداردهای بین‌المللی برای متغیرها مانند مدرک تحصیلی و علت فوت	۳-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تعیین و تخصیص کد یکتای اتباع بیگانه (فرد و خانوار)	۴-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	ثبت وقایع حیاتی اتباع بیگانه	۵-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	آدرس قانونی برای اتباع بیگانه	۶-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	ارتقای پوشش فوت و ولادت	۷-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	از بین بردن دیرثبتي فوت	۸-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال پایگاه اطلاعاتی اداره پلیس مهاجرت، سازمان ثبت احوال کشور و پزشک قانونی به منظور پوشش فوت و ولادت مهاجران بین‌المللی	۹-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۱۱۰۱	جمع‌بندی و تهیه مستندات از ایجاد زیرساخت‌های بالا	۱۰-۵
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	دریافت فایل‌های بانک‌های اطلاعاتی ثبت پایه	۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «هدفمندسازی یارانه‌ها»	۱-۶

۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «ثبت احوال»	۲-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «اداره امور اتباع و مهاجرین خارجی»	۳-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «نیروی انتظامی (پلیس مهاجرت)»	۴-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «دفتر امور سجلی وزارت امور خارجه»	۵-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «پزشکی قانونی»	۶-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «وزارت علوم»	۷-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی «آموزش و پرورش»	۸-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سایر سازمان‌های مرتبط با ثبت جمعیت	۹-۶
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۳۰۱	تهیه ثبت‌های پایه اولیه	۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی مرتبط با ثبت جمعیت به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	تلفیق پایگاه‌های مرتبط با ثبت جمعیت به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۲-۷
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بررسی فایل‌ها و ارائه پیشنهادات اصلاحی	۸
۹۷۰۷۳۰	۹۷۰۷۰۱	بررسی فایل «هدفمندسازی یارانه‌ها»	۱-۸
۹۷۰۸۳۰	۹۷۰۸۰۱	بررسی فایل «ثبت احوال»	۲-۸
۹۷۰۸۱۵	۹۷۰۸۰۱	بررسی فایل «اداره امور اتباع و مهاجرین خارجی»	۳-۸
۹۷۰۸۳۰	۹۷۰۸۱۵	بررسی فایل «نیروی انتظامی (پلیس مهاجرت)»	۴-۸
۹۷۰۹۱۵	۹۷۰۹۰۱	بررسی فایل «دفتر امور سجلی وزارت امور خارجه»	۵-۸
۹۷۰۹۳۰	۹۷۰۹۱۵	بررسی فایل «پزشکی قانونی»	۶-۸
۹۷۱۰۱۵	۹۷۱۰۰۱	بررسی فایل «وزارت علوم»	۷-۸
۹۷۱۰۳۰	۹۷۱۰۱۵	بررسی فایل «آموزش و پرورش»	۸-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۱۰۰۱	سایر سازمان‌های مرتبط با ثبت جمعیت	۹-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۱۰۰۱	تهیه و ارائه گزارش	۱۰-۸
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال بانک‌های اطلاعاتی به ثبت پایه	۹
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	ایجاد ثبت‌های پایه	۱۰

۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	بهنگام سازی و نگهداشت ثبتهای پایه	۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال ثبت های کمکی به ثبت پایه	۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۶۰۸۱۵	سایر فعالیتها	۱۳
۹۷۰۱۳۰	۹۷۰۱۱۵	شناسایی و اتصال بانک اطلاعاتی سامانه راهور ناجا	۱-۱۳
۹۷۰۲۱۵	۹۷۰۲۰۱	شناسایی و اتصال بانک اطلاعاتی سامانه سهام عدالت	۲-۱۳
۹۷۰۳۳۰	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و اتصال بانک اطلاعاتی سامانه نهضت سوادآموزی	۳-۱۳
۹۷۰۵۰۱	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و اتصال پایگاه اطلاعات ایرانیان (وزارت کار، رفاه و امور اجتماعی)	۴-۱۳

مرکز آمار ایران

۲-۱۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت فعالیت

۱-۲-۱۴- هدف بلند مدت:

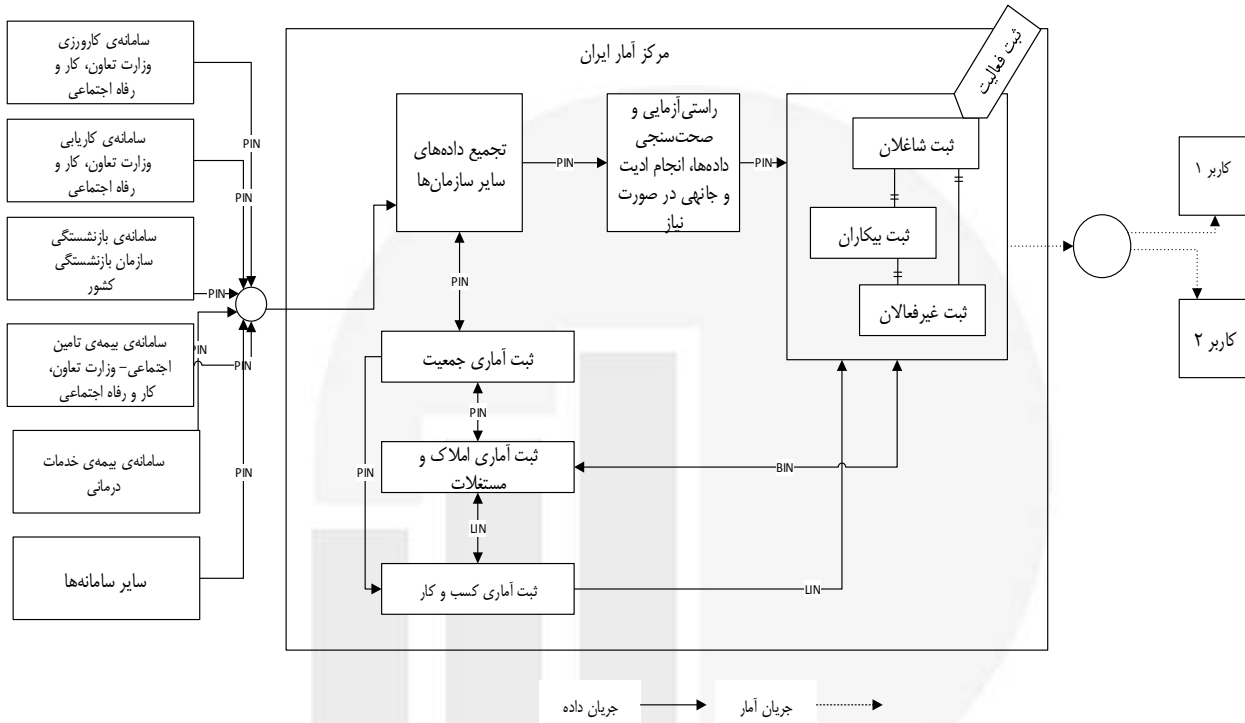
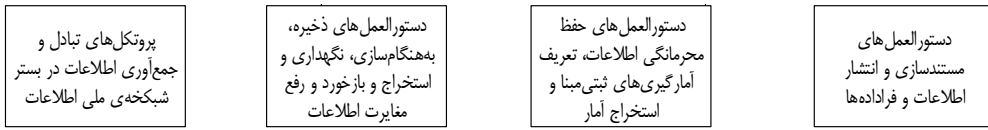
- ایجاد سیستم ثبت فعالیت، تولید آمارهای ثبتی فعالیت و نگهداری و بهنگام سازی آن

۲-۲-۱۴- اهداف تفصیلی:

- جمع‌آوری داده‌های اداری پایگاه‌های مختلف و لینک پایگاه‌ها و بانک‌های اطلاعاتی موجود
- تولید و انتشار آمار ثبتی شاغلین
- تولید و انتشار آمار ثبتی بیکاران
- تولید و انتشار آمار ثبتی غیرفعالان
- تولید و انتشار سایر اطلاعات بازار کار

مرکز آمار ایران

۳-۲-۱۴- مدل مفهومی:



مرکز آمار ایران

۴-۲-۱۴- متغیرهای اصلی ثبت ثابت فعالیت:

- متغیر(های) شناسایی

کد ملی افراد یا کد اتباع

- متغیرهای جمعیت‌شناسی

- نام

- نام خانوادگی

- تاریخ تولد

- جنس

- تابعیت

- وضع زناشویی

- وضع سواد

- وضع تحصیل

- دوره یا مدرک تحصیلی

- رشته‌ی تحصیلی

- وضعیت فعالیت: شاغل، بیکار و غیر فعال

▪ برای افراد شاغل

- عنوان شغل (ISCO)

- فعالیت عمده‌ی محل کار (ISIC)

- وضع شغلی (ICIS)

- نوع اشتغال (عمومی، خصوصی یا تعاونی)

- ساعت کار

- درآمد ناشی از کار

- بیمه شغلی

- نوع بیمه‌ی شغلی

- سابقه‌ی کار در شغل

- سابقه‌ی کار در همه‌ی مشاغل

▪ برای افراد بیکار

- وضعیت قبل از بیکاری (مشغول به کار، در حال تحصیل، خانه‌دار، دارای درآمد بدون کار (بازنشسته)، دارای درآمد بدون

کار (غیربازنشسته) و سایر)

- مدت جستجوی کار

- روش‌های جستجوی کار

- استفاده از بیمه بیکاری

- مدت سابقه در کار قبلی

▪ برای افراد غیرفعال

- گزینه‌های غیر فعال (محصل، خانه‌دار، دارای درآمد بدون کار (بازنشسته)، دارای درآمد بدون کار (غیربازنشسته) و

سایر غیرفعالان)

• متغیرهای اتصال

- کد ملی / کد اتباع (PIN)

- شناسه‌ی یکتای کسب و کار BIN (مربوط به محل فعالیت فرد)

- شناسه‌ی یکتای مکان LIN (از کسب املاک و مستغلات)



مرکز آمار و تحقیقات مالیاتی

۵-۲-۱۴- فهرست اصلی ترین ثبت‌های اداری تغذیه کننده متغیرهای شناسایی ثبت آماری فعالیت:

- وزارت صنعت، معدن و تجارت (بانک اطلاعات اصناف)
- سازمان امور استخدام (پایگاه اطلاعات شاغلین بخش دولتی)
- وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی شناسنامه کار، تحصیلات و مهارت
- بیمه ها (تامین اجتماعی، خدمات درمانی، بانک ها، نیروهای مسلح، شهرداری ها، صدا و سیما، مجلس، قوه قضائیه، بنیاد شهید و....)
- صندوق های بازنشستگی
- سازمان نظام وظیفه
- سازمان زندان ها و اقدامات تامینی کشور
- سازمان بهزیستی سیستم افراد تحت پوشش
- کمیته امداد امام خمینی(ره) سیستم مددجویان

مرکز آمار ایران

۶-۲-۱۴- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت فعالیت

ردیف	مرحله	تاریخ شروع	تاریخ پایان
۱	تکمیل مطالعات تطبیقی	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱-۱	بازنگری سوابق موجود، توصیه‌نامه‌ها و تجارب سایر کشورها	۹۶۰۶۰۱	۹۶۰۸۳۰
۲-۱	بررسی مفاهیم، طبقه‌بندی‌ها و استانداردهای ثبت فعالیت	۹۶۰۷۰۱	۹۶۰۹۳۰
۳-۱	بررسی و شناخت متغیرها و واحدهای آماری ماتریس ثبت فعالیت	۹۶۰۸۰۱	۹۶۰۹۳۰
۴-۱	بررسی و شناخت روش‌های پردازش (ادیت - جانپی) ثبت فعالیت	۹۶۱۰۰۱	۹۷۱۲۲۹
۵-۱	استفاده دوره ای از نتایج مطالعات در بهبود برنامه عملیاتی	۹۶۰۹۰۱	۹۷۰۶۳۱
۶-۱	بررسی روش‌های صحت‌سنجی و ارزیابی در ثبت فعالیت	۹۷۰۱۱۵	۹۷۰۲۳۱
۷-۱	بررسی روش‌های جمع‌آوری و پروتکل‌های تبادل اطلاعات ثبت فعالیت	۹۷۰۱۱۵	۹۷۰۳۱۵
۸-۱	بررسی و شناخت روشهای ارتباط با واحدهای آماری با سازمان‌های مرتبط با این فعالیت	۹۷۰۳۰۱	۹۷۰۳۳۱
۹-۱	بررسی روش‌های گزارش‌گیری و مستندسازی در ثبت فعالیت	۹۷۰۴۰۱	۹۷۰۴۳۱
۱۰-۱	بررسی دستورالعمل‌های چگونگی انتشار اطلاعات در ثبت فعالیت	۹۷۰۵۰۱	۹۷۰۵۳۱
۱۱-۱	بررسی روش‌های اطلاع‌رسانی آماری در ثبت فعالیت	۹۷۰۵۰۱	۹۷۰۵۳۱
۱۲-۱	بررسی روش‌های نگهداری و بهنگام‌سازی در ثبت فعالیت	۹۷۰۶۰۱	۹۷۰۶۲۰

۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۶۱۵	ارائه گزارش بررسی مطالعات تطبیقی	۱۳-۱
مرکز آمار	مرکز آمار	شناسایی و بررسی قوانین و اسناد بالادستی کشور مرتبط با ایران استارز و دستگاه‌های مربوط و تصویب قوانین جدید در این ارتباط	۱۴-۱
مرکز آمار	مرکز آمار	ایجاد ظرفیت‌های قانونی به منظور پیشبرد اهداف و تسهیل در اجرای طرح	۱۵-۱
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	تهیه فهرست اولیه بانکهای اطلاعاتی مرتبط	۲
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	تعیین منبع اصلی ثبت فعالیت	۱-۲
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	تهیه فهرست پایگاه‌های اطلاعاتی، منابع اداری و منابع کمکی مرتبط با ثبت فعالیت در دستگاه‌های اجرایی از جمله پایگاه‌های وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی، سازمان فنی و حرفه‌ای، سازمان تأمین اجتماعی، بیمه‌های خدمات درمانی، نیروهای مسلح، بانک‌ها، شهرداری و سایر بیمه‌ها، صندوق‌های بازنشستگی، سازمان امور اداری و استخدامی، کمیته امداد امام خمینی، سازمان بهزیستی، سازمان نظام وظیفه عمومی و	۲-۲
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و بازدید از سامانه‌های مرتبط با بانکهای اطلاعاتی	۳
۹۶۰۸۳۰	۹۶۰۸۱۵	تهیه دستورالعمل بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی و منابع اداری مرتبط با ثبت فعالیت در دستگاه‌های اجرایی و تهیه شناسنامه فنی برای هر یک از پایگاه‌ها	۱-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی	۲-۳

۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های سازمان فنی و حرفه‌ای	۳-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های سازمان تأمین اجتماعی	۴-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های بیمه‌های خدمات درمانی یا سازمان بیمه سلامت ایران	۵-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های نیروهای مسلح و سازمان نظام وظیفه	۶-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های بیمه مرکزی ایران	۷-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های سازمان همیاری شهرداری‌ها	۸-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان ، روستاییان و عشایر	۹-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی صندوق‌های بازنشستگی	۱۰-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان امور اداری و استخدامی	۱۱-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی کمیته امداد امام خمینی	۱۲-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان بهزیستی	۱۳-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی بانک مرکزی	۱۴-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	بازدید و بررسی پایگاه‌های اطلاعاتی صدا و سیما	۱۵-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	ارائه گزارش شناخت وضعیت موجود پایگاه‌های شناسایی و بازدید شده ثبت فعالیت	۱۶-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۱۱۵	دریافت نمونه فایل‌های بانک‌های اطلاعاتی ثبت پایه	۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی	۱-۴

۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های سازمان فنی و حرفه‌ای	۲-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های سازمان تأمین اجتماعی	۳-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های بیمه‌های خدمات درمانی یا سازمان بیمه سلامت ایران	۴-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های نیروهای مسلح و سازمان نظام وظیفه	۵-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های بیمه مرکزی ایران	۶-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های سازمان همیاری شهرداری‌ها	۷-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان ، روستاییان و عشایر	۸-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی صندوق‌های بازنشستگی	۹-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان امور اداری و استخدامی	۱۰-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی کمیته امداد امام خمینی	۱۱-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان بهزیستی	۱۲-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی بانک مرکزی	۱۳-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۹۰۱	دریافت نمونه فایل پایگاه‌های اطلاعاتی صدا و سیما	۱۴-۴
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیتهای ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری توسط دستگاههای اجرایی	۵

۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	ایجاد ساز و کارهای اداری و فنی لازم برای اجرایی و عملیاتی کردن به کارگیری کد ملی در پایگاه های اداری مرتبط با فعالیت	۱-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	یکسان سازی طبقه بندی های مورد لزوم (کد شغل، کد فعالیت اقتصادی، کد وضع شغلی و ...) در تمامی پایگاه های اطلاعاتی مرتبط با ثبت آماری فعالیت	۲-۵
۹۶۱۱۱۵	۹۶۰۸۱۵	راه اندازی سامانه شناسنامه کار، تحصیل و مهارت	۳-۵
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۱۱۵	دریافت فایل های بانک های اطلاعاتی ثبت پایه	۶
۹۷۰۱۳۱	۹۷۰۱۱۵	دستورالعمل های چگونگی دریافت اطلاعات ثبت فعالیت از سامانه های اداری	۱-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی	۲-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های سازمان فنی و حرفه ای	۳-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های سازمان تأمین اجتماعی	۴-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های بیمه های خدمات درمانی	۵-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های نیروهای مسلح	۶-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های بانک ها	۷-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های سازمان همیاری شهرداری ها	۸-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل های پایگاه های اطلاعاتی سایر بیمه ها	۹-۶

۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل‌های پایگاه‌های اطلاعاتی صندوق‌های بازنشستگی	۱۰-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل‌های پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان امور اداری و استخدامی	۱۱-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل‌های پایگاه‌های اطلاعاتی کمیته امداد امام خمینی	۱۲-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل‌های پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان بهزیستی	۱۳-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل‌های پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان نظام وظیفه عمومی	۱۴-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۲۰۱	دریافت فایل‌های سایر پایگاه‌های اطلاعاتی	۱۵-۶
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۲۳۱	تهیه ثبت‌های پایه اولیه	۷
۹۷۱۱۰۱	۹۶۱۰۰۱	تهیه دستورالعمل پالایش متغیرهای شناسایی و ارسال به کمیته فاوا	۱-۷
۹۷۰۳۳۱	۹۷۰۲۳۱	تعیین رویه‌های اولیه ارتباط ثبت فعالیت با سایر ثبت‌های ایران استارز و برقراری اتصال	۲-۷
۹۷۰۶۳۱	۹۶۱۰۰۱	تهیه مدل داده ای ثبت پایه و ارسال به کمیته فاوا	۳-۷
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۴۰۱	ساخت ثبت اولیه فعالیت (تلفیق و پالایش منبع اصلی ثبت فعالیت سایر ثبت‌های ایران استارز، ثبت‌های اصلی و کمکی و اعمال فرایندهای ادیت، جانمایی و اعمال طبقه‌بندی‌ها و ...)	۴-۷
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بررسی فایلها و ارائه پیشنهادات اصلاحی	۸
۹۷۰۷۲۰	۹۷۰۷۰۱	تهیه گزارش‌های اولیه از ثبت فعالیت	۱-۸

۹۷۰۹۳۰	۹۷۰۷۲۰	شناسایی حفره‌های سیستمی، همپوشانی، تناقضات و نقائص آماری در ثبت اولیه فعالیت	۲-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۸۰۱	پیشنهاد اصلاح یا ارتقا به دستگاه اجرایی ذی‌ربط برای رعایت استانداردهای آماری مرکز آمار ایران در خصوص بهبود پوشش یا محتوای متغیرهای پایگاه‌های اطلاعاتی مرتبط با ثبت آماری فعالیت	۳-۸
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال بانکهای اطلاعاتی به ثبت پایه	۹
۹۸۰۲۲۰	۹۸۰۲۰۱	تعیین رویه‌های اصلاح شده ارتباط ثبت فعالیت با سایر ثبت‌های ایران استارز و برقراری اتصال	۱-۹
۹۸۰۲۳۱	۹۸۰۲۲۰	انتساب کد شناسایی (واکشی اطلاعات پایه‌ای ثبت فعالیت از ثبت جمعیت)	۲-۹
۹۸۰۳۳۱	۹۸۰۳۰۱	فراهم شدن امکان اتصال افراد به فعالیت عمده محل کار	۳-۹
۹۸۰۳۳۱	۹۸۰۳۰۱	فراهم شدن امکان اتصال افراد به محل سکونت/ اتصال آدرس آماری	۴-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی به ثبت فعالیت	۵-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های سازمان فنی و حرفه‌ای به ثبت فعالیت	۶-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های سازمان تأمین اجتماعی به ثبت فعالیت	۷-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های بیمه‌های خدمات درمانی به ثبت فعالیت	۸-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های نیروهای مسلح به ثبت فعالیت	۹-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	دریافت فایل‌های پایگاه‌های بانک‌ها به ثبت فعالیت	۱۰-۹

۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های سازمان همیاری شهرداری‌ها به ثبت فعالیت	۱۱-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی سایر بیمه‌ها به ثبت فعالیت	۱۲-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی صندوق‌های بازنشستگی به ثبت فعالیت	۱۳-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان امور اداری و استخدامی به ثبت فعالیت	۱۴-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی کمیته امداد امام خمینی به ثبت فعالیت	۱۵-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان بهزیستی به ثبت فعالیت	۱۶-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی سازمان نظام وظیفه عمومی به ثبت فعالیت	۱۷-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۴۰۱	اتصال سایر پایگاه‌های اطلاعاتی به ثبت فعالیت	۱۸-۹
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	ایجاد ثبت‌های پایه	۱۰
۹۸۰۳۳۱	۹۸۰۲۰۱	بررسی گزارش نتایج طرح آزمایشی، رفع مسائل و مشکلات مشاهده شده در آزمایش، نهایی کردن طرح ثبت فعالیت	۱-۱۰
۹۸۰۸۳۰	۹۸۰۴۰۱	تعیین روش‌های پردازش ثبتی آماری (شامل روش اعتباردهی و کیفیت‌بخشی، صحت‌سنجی، تناظر واحدهای اداری و آماری، ادیت و جانمایی اطلاعات، ایجاد متغیرهای مشتق شده و ...)	۲-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۹۰۱	راه‌اندازی سامانه ثبت آماری فعالیت	۳-۱۰
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	بهنگام‌سازی و نگهداشت ثبت‌های پایه	۱۱

۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	شناسایی مستمر مسائل و مشکلات موجود و ارائه راهکارهای لازم فنی و اداری به منظور بهبود ثبت	۱-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	مطالعه و بررسی مستمر منابع فعالیت و بازنگری سامانه بر مبنای نتایج حاصل از مطالعات	۲-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	دریافت مستمر اطلاعات از منابع اداری و بهنگام‌سازی اطلاعات ثبت آماري بر اساس اطلاعات حاصل، شامل اعمال تغییرات مربوط به متغیرهای شناسایی	۳-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	تعیین روش بهنگام‌سازی پوشش (شامل افزودن و حذف شی) و محتوای ثبت (تعیین وضع فعالیت) و فراهم کردن ابزار آن در سامانه	۴-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	اعمال بازخوردهای حاصل از آمارگیری نیروی کار در ثبت آماری	۵-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	تهیه دستورالعمل بروزرسانی در ثبت فعالیت	۶-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	تعیین روش گزارش‌گیری‌های مختلف و اخذ خروجی و نتایج متعدد از ثبت آماری فعالیت تحت جداول متقاطع و فراهم کردن ابزار آن در سامانه	۷-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۱۰۰۱	تدوین روش مستندسازی برای هر یک از مراحل مختلف طراحی، ایجاد، راه‌اندازی، نگهداشت و بهنگام‌سازی سامانه ثبت آماری فعالیت	۸-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال ثبت های کمکی به ثبت پایه	۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال بانک پوشش بیمه به ثبت فعالیت	۱-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال بانک آموزش فنی حرفه ای به ثبت فعالیت	۲-۱۲

۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه نهضت سوادآموزی به ثبت فعالیت	۳-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال سایر بانک‌های کمکی مرتبط به ثبت فعالیت	۴-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۶۰۸۱۵	سایر فعالیتها	۱۳



۳-۱۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت کسب و کار

۱-۳-۱۴- اسناد بالادستی

- تأکيدات مقام معظم رهبری در بندهای (۲) و (۳۱) سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر لزوم بهبود مستمر فضای کسب و کار و استقرار نظام جامع و کارآمد آمار و اطلاعات کشور
- تأکيدات مقام معظم رهبری در بندهای (۱۶) و (۲۵) سیاست‌های کلی نظام اداری مبنی بر لزوم یکپارچه‌سازی اطلاعات به منظور دانش‌بنیان کردن نظام اداری و کارآمدسازی و هماهنگی ساختارها و شیوه‌های نظارت و کنترل در نظام اداری
- احکام مصوب در پنجاه و سومین جلسه شورای عالی آمار مبنی بر «اختصاص و عملیاتی کردن شناسه یکتای کسب و کار»، «لزوم همکاری مرکز آمار ایران، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و تمام دستگاه‌های اجرایی کشور برای راه‌اندازی سامانه شناسه یکتای کسب و کار، فراهم کردن بستر لازم و برقراری اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی مرتبط با کسب و کار»، ۱۳۹۴/۰۶/۱۶
- ماده ۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، مبنی بر موظف کردن مرکز آمار ایران به تهیه برنامه ملی آمار کشور به گونه‌ای که بر اساس آن، اطلاعات آماری مورد نیاز فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران در پایگاه اطلاعات آماری کشور به شکل مستمر تولید شود.
- تبصره ۲ ماده ۶ برنامه ملی آمار در قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، مبنی بر مکلف نمودن مرکز آمار ایران به تعیین شناسه یکتا برای کارگاه‌های کشور با همکاری دستگاه‌های اجرایی

۲-۳-۱۴- اهداف کلی

- ایجاد پایگاه ثبت آماری جامع، پویا، مکان‌محور و بهنگام کسب و کارهای کشور مبتنی بر ثبت‌ها و داده‌های اداری مرتبط

- فراهم کردن زمینه‌های سرشماری اقتصادی ثبتی مبنا در کشور
- ایجاد پایه‌ای یکپارچه برای آمارگیری‌های اقتصادی که بتواند نیازهای حساب‌های اقتصادی کشور را فراهم نماید
- ایجاد زمینه برای شناسایی چرخه حیات کسب و کار (تولد، چگونگی حیات و مرگ)
- ایجاد زمینه برای انجام بررسی، تجزیه و تحلیل متغیرهای متقاطع اقتصادی برای نظام تصمیم‌گیری کشور
- ایجاد چارچوب نمونه‌گیری یکسان و سازگار برای تمامی آمارگیری‌های اقتصادی و با پوشانش کامل و قابلیت بهنگام‌سازی مستمر
- فراهم آوردن زیرساخت‌های لازم برای اتصال ثبت آماری کسب و کار با سایر ثبت‌های نظام جامع ثبت‌های آماری کشور (شامل ثبت آماری جمعیت، ثبت آماری فعالیت و ثبت آماری مکان)
- کمک به بهبود ثبت‌های اداری و نظام گردش اطلاعات و رفع نیازهای اطلاعاتی در دستگاه‌های حاکمیتی کشور در ارتباط با کسب و کار

۳-۳-۱۴- اهداف تفصیلی

- شناخت تعداد کارگاه، بنگاه و گروه بنگاهی کشور به تفکیک بخش‌های اقتصادی و در زیرگروه‌های جغرافیایی و موضوعی
- شناخت نسبت‌های مالکیت‌های دولتی، خصوصی و تعاونی کشور
- فراهم آوردن امکان محاسبه بهره‌وری نیروی انسانی و سرمایه کسب و کارها به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی^۱
- فراهم آوردن امکان محاسبه ارزش افزوده کسب و کارها به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی
- شناخت چگونگی رونق و رکود کسب و کارها به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی

^۱ طبقه‌بندی فعالیت‌های اقتصادی ایران بر اساس طبقه‌بندی بین‌المللی رشته فعالیت‌های اقتصادی (ISIC - Rev. 4) مورد نظر است.

- شناخت فراوانی و ویژگی‌های اصلی کسب و کارهای فعال، غیرفعال، منحل، تعطیل و از بین رفته به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی در برهه‌های زمانی خاص
- شناخت ظرفیت‌ها و نوبت‌های کاری کسب و کارها به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی
- ارائه تعداد کارکنان کسب و کارها به تفکیک بخش‌ها و نوع فعالیت اقتصادی (ISIC)
- شناخت ظرفیت تولید به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی
- شناخت ظرفیت اشتغال به تفکیک نوع فعالیت اقتصادی
- شناخت گردش نقدینگی (Turnover) به تفکیک بخش‌ها و نوع فعالیت اقتصادی

۴-۳-۱۴ - چالش‌ها

- نبود شناسه یکتای کسب و کار و الزامات قانونی اجرایی شدن آن در کشور برای تسهیل تبادل و برقراری جریان داده‌های مرتبط با کسب و کار بین دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط
- نبود الزامات قانونی و ضمانت‌های اجرایی برای اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی به مرکز آمار ایران
- نبود اتصال بین پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی
- همکاری ضعیف دستگاه‌های اجرایی مرتبط با کسب و کار (سازمان مالیاتی، سازمان اسناد و املاک و...) با مرکز آمار

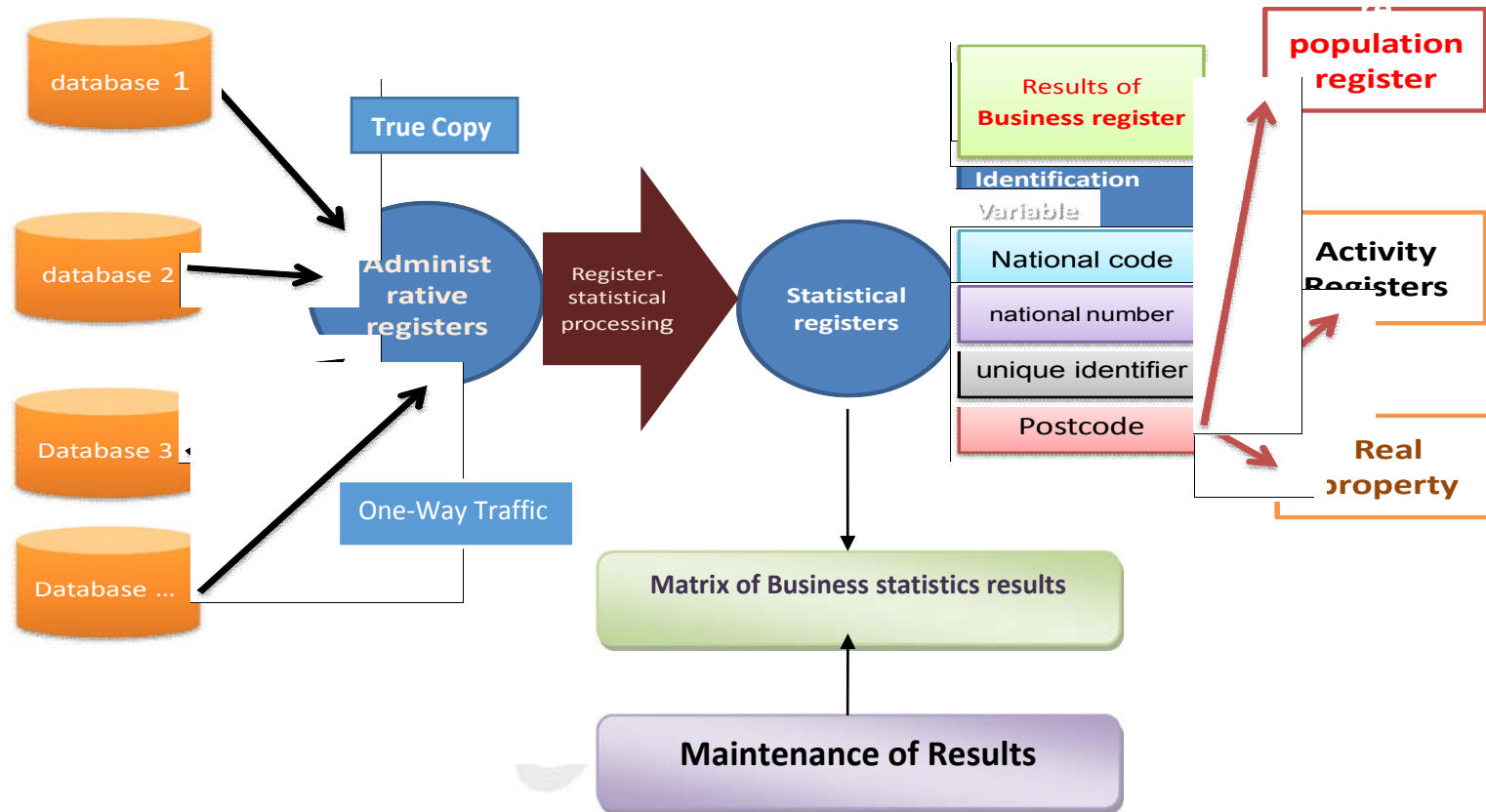
ایران

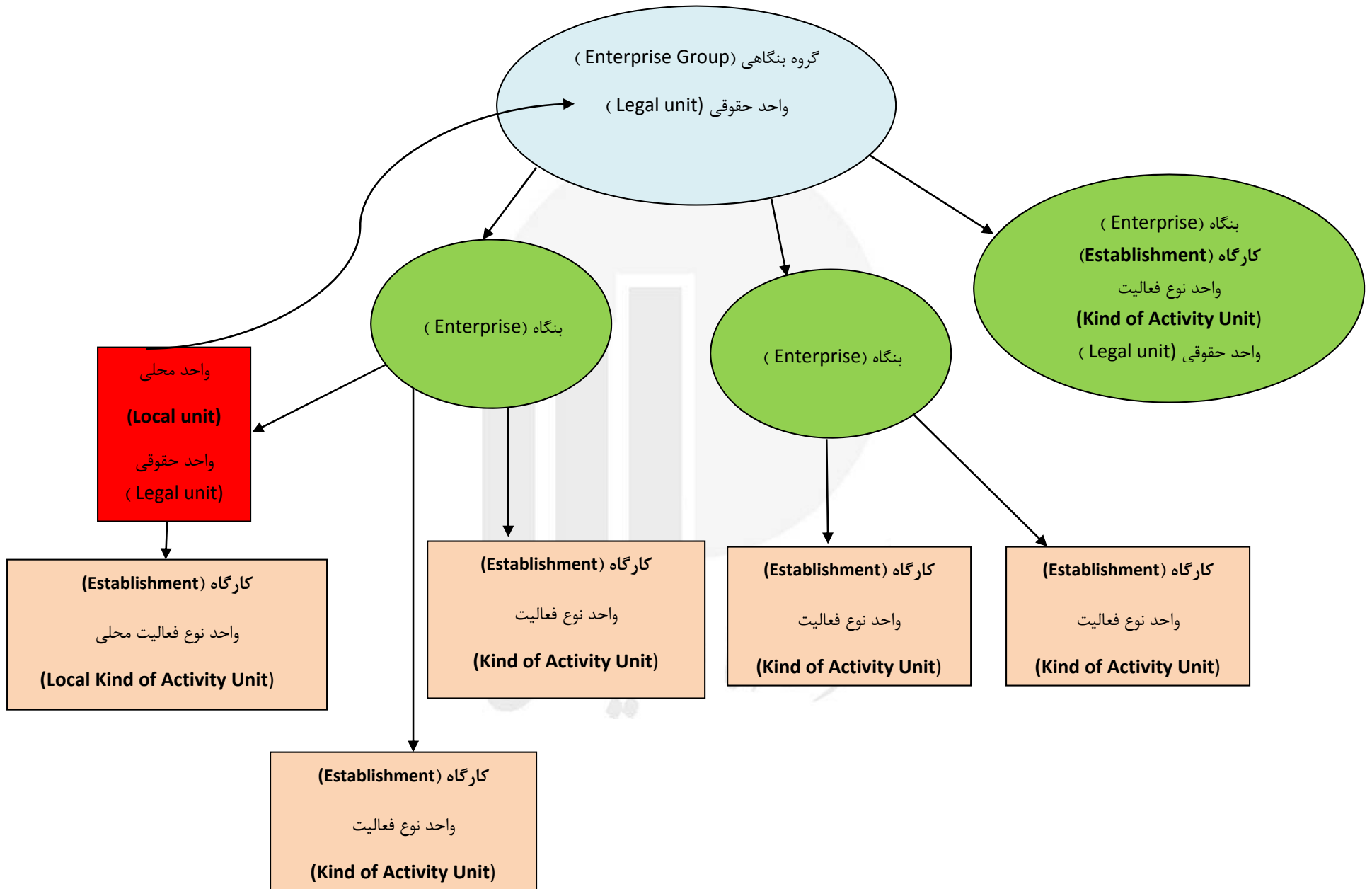
- نبود زیر ساخت‌های نرم‌افزاری و سخت‌افزاری لازم
 - نبود تعاریف یکسان استاندارد برای متغیرهای مورد نظر ثبت در دستگاه‌های اجرایی
 - نبود نظام بهنگام‌سازی مستمر پایگاه‌های اطلاعاتی در دستگاه‌های اجرایی
 - وجود نقص در پوشانش و محتوای پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی (به ویژه در مناطق روستایی)
 - نبود یا نقص در کدهای مربوط به طبقه‌بندی‌های بین‌المللی مورد لزوم به ویژه کد فعالیت‌های اقتصادی (ISIC)
- در پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی

- نبود امکان صحت‌سنجی آنلاین کدپستی ده‌رقمی، شماره ملی اشخاص حقیقی، شناسه ملی اشخاص حقوقی و نشانی برای دستگاه‌های اجرایی ذیربط
- نبود کدگذاری یکسان و استاندارد ملی برای تقسیمات کشوری و مکان‌محور نبودن کدپستی ده‌رقمی
- عدم پلاک‌کوبی کدپستی ده‌رقمی برای مکان‌های کشور
- نبود اتصال بین کدپستی ده‌رقمی و قبوض برق کسب و کارهای کشور
- پیچیدگی و نقص در فرایندهای اداری مرتبط با تولد و مرگ کسب و کار
- یکسان نبودن دوره‌های زمانی مرجع در پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی
- عدم انطباق اهداف پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی با نیازهای ثبت آماری کسب و کار
- کمبود نیروی انسانی متخصص در امر آمارهای ثبتی مبنا در سطح نظام آماری کشور و لزوم ارائه آموزش‌های مرتبط
- عدم تطابق ساختار سازمانی مرکز آمار ایران با تولید آمار به روش ثبتی مبنا

۵-۳-۱۴- راهبردها

- راهبرد بلند مدت:
توسعه نظام ثبتی کسب و کار با تمامی متغیرهای مرتبط با محوریت شناسه‌ی یکتای کسب و کار برای تحقق اهداف
ارایه شده
- راهبرد کوتاه‌مدت:
یکپارچه کردن و سامان‌دهی پنجاه درصد متغیرها با اطمینان هشتاد درصدی، با پایگاه‌های اطلاعاتی دارای شمولیت و پوشانش بالا و بهنگامی مناسب





۷-۳-۱۴- معرفی ثبت آماری کسب و کار^۱

فهرستی از کسب و کارها است که در اقتصاد رسمی کشور مشارکت دارند. این فهرست به صورت یک پایگاه اطلاعاتی ساختار یافته است که به طور منظم بهنگام و توسط مرکز آمار ایران برای اهداف آماری نگهداری و استفاده می‌شود.

کسب و کار همچنین مصادیقی از قبیل فعالیتهای بخش دولتی، نهادها و مؤسسات عمومی و نهادهای انقلاب اسلامی؛ فعالیتهای کشاورزی خانوار (بهره‌برداران کشاورزی)؛ فعالیتهای مجازی و اینترنتی؛ سازمان‌ها و مؤسسات وقفی، خیریه، مردم‌نهاد و غیرانتفاعی؛ فعالیتهای پژوهشی و تحقیق و توسعه؛ فعالیتهای فاقد مکان شامل فعالیتهای متحرک مثل تاکسی داری، فعالیتهای دارای مکان موقت مانند ساخت و سازها و فعالیتهایی که مکان عرضه آنها تغییر می‌کند، مثل خدماتی که در محل مشتری ارائه می‌شود، و فعالیتهای خانگی را نیز پوشش می‌دهد.

۸-۳-۱۴- واحدهای آماری ثبت کسب و کار

انواع واحدهای آماری مد نظر در ثبت آماری کسب و کار به شرح زیر هستند:

- گروه بنگاهی
- بنگاه
- کارگاه

^۱ Statistical Business Register (SBR)

۹-۳-۱۴- متغیرهای ثبت آماری کسب و کار

✓ متغیرهای شناسایی

- نوع واحد آماری (گروه بنگاهی، بنگاه، کارگاه و ...)
- شناسه یکتای کسب و کار^۷
- عنوان کسب و کار
- نام صاحب کسب و کار
- شماره ملی اشخاص حقیقی یا شناسه ملی اشخاص حقوقی صاحب کسب و کار
- نوع واحد آماری (گروه بنگاهی، بنگاه، کارگاه و ...)
- نشانی پستی محل کسب و کار
- کدپستی ده‌رقمی محل کسب و کار
- سایر اطلاعات تماس با کارگاه (تلفن، فاکس، ایمیل و ...)
- نام پاسخگو

✓ متغیرهای جمعیت‌شناسی

- تاریخ تأسیس کسب و کار
- تاریخ شروع فعالیت
- تاریخ پایان فعالیت/انحلال/تعطیلی کسب و کار

^۷ در صورتی که شناسه کسب و کار عملیاتی نشود، به جای این شناسه باید از شناسه‌های دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط استفاده شود.

- تاریخ ورود به ثبت کسب و کار
- وضع فعالیت (فعال/غیرفعال/تعطیل موقت/تعطیل دائم و ...)
- نوع تغییر (ادغام، تجزیه، تغییر فعالیت و ...) و تاریخ تغییر در ساختار کسب و کار

✓ متغیرهای توصیفی و طبقه‌بندی

- نوع واحد نهادی (شرکت‌های غیرمالی، شرکت‌های مالی، دولت، مؤسسات غیرانتفاعی، خانوارها و ...)
- مالکیت کسب و کار (حقیقی، حقوقی)
- نحوه مدیریت کسب و کار (عمومی، خصوصی)
- وضعیت حقوقی کسب و کار
 - فعالیت اصلی
 - فعالیت ثانوی
 - فعالیت فرعی
- کد فعالیت اقتصادی ISIC
- تعداد کارکنان
- ظرفیت اشتغال
- جبران خدمات کارکنان
- گردش نقدینگی
- ظرفیت تولید
- مقدار تولید کنونی
- تعداد نوبت‌های کاری

✓ متغیرهای اتصال

- لینک کارگاه با بنگاه
- لینک بنگاه با گروه بنگاهی
- لینک بین واحد حقوقی/اداری و واحد آماری
- لینک بین ثبت‌های اداری
- عنوان منبع داده اداری
- نوع مجوز
- شماره مجوز

۱۰-۳-۱۴- پایگاه‌های اطلاعاتی

پایگاه‌های اطلاعاتی با توجه به اهداف از منظرهای زیر اهمیت می‌یابد:

- (۱) از منظر پوشانش
- (۲) از منظر بررسی‌های موازی[^]
- (۳) از منظر افزایش اعتبار متغیرها[^]

مرکز آمار ایران

[^] Cross-checking
[^] Validation

جدول ۱- عناوین پایگاه‌های اطلاعاتی مرتبط با ثبت آماری کسب و کار

ردیف	عنوان	سیستم‌های اطلاعاتی
۱	شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست
۲	سازمان امور مالیاتی کشور	پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل
۳	مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران	سامانه اصناف کشور
۴	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	پایگاه اطلاعاتی شناسه ملی اشخاص حقوقی
۵	سازمان تأمین اجتماعی	سیستم بیمه‌گری
۶	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	سامانه تشکیل و ثبت الکترونیکی تعاونی‌ها
۷	گمرک جمهوری اسلامی ایران	سامانه پنجره واحد
۸	وزارت نیرو	سامانه مشترکین برق و آب
۹	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	سامانه مرتبط
۱۰	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	سامانه چاپ و نشر
۱۱	بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران	سامانه مرتبط
۱۲	بورس اوراق بهادار	سامانه مرتبط
۱۳	سازمان نظام پزشکی	سامانه مرتبط
۱۴	بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران	سامانه بانک‌ها
۱۵	وزارت کشور	سازمان‌های مردم‌نهاد (NGOها)
۱۶	نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران	پایگاه اماکن
۱۷	وزارتخانه‌های متولی صدور مجوز	سامانه‌ها و پایگاه‌های اطلاعاتی مرتبط (در وزارتخانه‌های «صنعت، معدن و تجارت»، «آموزش و پرورش»، «وزارت علوم، تحقیقات و فناوری»، «جهاد کشاورزی»، «بهداشت، درمان و آموزش پزشکی»، شهرداری‌ها و ...)

۱۱-۳-۱۴- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت کسب و کار

ردیف	مرحله	تاریخ شروع	تاریخ پایان
۱	تکمیل مطالعات تطبیقی	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱-۱	مطالعه و بررسی سوابق موجود، منابع و توصیه‌های بین‌المللی و تجارب سایر کشورها	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۱۳۱
۱-۲	شناسایی و بررسی قوانین و اسناد بالادستی کشور مرتبط با ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۶۱۲۲۰
۲-۱	مطالعه، بررسی و شناخت انواع واحدهای آماری و متغیرهای ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۶۱۰۳۰
۲-۲	مطالعه و بررسی در مورد مدل مفهومی ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۶۱۰۳۰
۳-۱	تهیه تعاریف و مفاهیم متغیرهای ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۶۱۲۲۸
۳-۲	تعیین انواع واحدهای آماری و متغیرها و ترسیم مدل مفهومی ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۶۰۸۳۰
۴-۱	مطالعه، بررسی و شناخت روش‌های پردازش ثبتی آماری	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۴۳۱
۴-۲	تدوین طرح توجیهی و برنامه عملیاتی	۹۶۰۶۰۱	۹۶۰۹۱۵
۵-۱	پیشنهاد و ایجاد ظرفیت‌های لازم و کافی در سومین برنامه ملی آمار به منظور پیشبرد اهداف و تسهیل در اجرای طرح	۹۶۰۸۲۰	۹۶۱۰۳۰
۵-۲	پیشنهاد و تصویب الزامات قانونی و ضمانت اجرایی لازم برای عملیاتی شدن ثبت	۹۶۰۹۰۱	۹۷۰۴۳۱
۶-۱	پیشنهاد آیین‌نامه و تصویب الزامات قانونی و ضمانت اجرایی لازم برای اختصاص شناسه یکتا به کسب و کارهای کشور و الزامی شدن آن در فرایندهای اداری	۹۶۰۹۰۱	۹۷۰۴۳۱
۶-۲	مطالعه، بررسی و شناخت روش‌های گزارش‌گیری آماری از ثبت	۹۶۰۹۰۱	۹۷۰۲۳۱
۷-۱	مطالعه، بررسی و شناخت روش‌های مستندسازی موضوعی ثبت	۹۶۰۹۰۱	۹۷۰۵۳۱

۹۷۰۶۱۵	۹۶۱۱۰۱	مطالعه، بررسی و شناخت روش‌های نگهداشت و بهنگام‌سازی ثبت	۷-۲
۹۷۰۶۲۰	۹۶۱۱۲۰	مطالعه، بررسی و شناخت روش‌های ارزیابی و بهبود کیفیت ثبت	۸-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۹۰۱	مستندسازی مطالعات تطبیقی ثبت	۸-۲
۹۷۰۷۰۱	۹۶۱۰۰۵	تهیه مدل داده‌ای ثبت پایه و ارسال به کمیته فاوا	۹-۱
۹۶۱۲۲۸	۹۶۱۰۰۵	تهیه دستورالعمل پالایش متغیرهای شناسایی و ارسال به کمیته فاوا	۹-۲
۹۸۰۶۳۱	۹۶۱۱۰۱	استفاده دوره ای از نتایج مطالعات در بهبود برنامه های عملیاتی	۱۰-۱
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	تهیه فهرست بانک‌های اطلاعاتی مرتبط	۲
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	تهیه فهرست پایگاه‌های اطلاعاتی و منابع اداری مرتبط با ثبت در دستگاه‌های اجرایی	۱-۲
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	مستند سازی فهرست بانک‌های اطلاعاتی مرتبط	۲-۲
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و بازدید از سامانه های مرتبط با بانک‌های اطلاعاتی	۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی متغیرهای مرتبط با ثبت و بازدید از پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست	۱-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی متغیرهای مرتبط با ثبت و بازدید از سامانه اصناف کشور مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران	۲-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی متغیرهای مرتبط با ثبت و بازدید از سیستم بیمه‌گری سازمان تأمین اجتماعی	۳-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی متغیرهای مرتبط با ثبت و بازدید از پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل سازمان امور مالیاتی کشور	۴-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	بررسی و شناخت فرایندهای اداری مرتبط با چرخه حیات کسب و کار و روال تغذیه اطلاعات در پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی ذکر شده	۵-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	مستندسازی شناسایی و بازدید از سامانه های مرتبط با بانک‌های اطلاعاتی	۶-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل‌های بانک‌های اطلاعاتی ثبت پایه	۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست	۱-۴

۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سامانه اصناف کشور مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران	۲-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سیستم بیمه‌گری سازمان تأمین اجتماعی	۳-۴
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل سازمان امور مالیاتی کشور	۴-۴
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیت‌های ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری در دستگاه‌های اجرایی	۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیت‌های ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری در فایل پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست	۱-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیت‌های ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری فایل سامانه اصناف کشور	۲-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیت‌های ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری فایل سیستم بیمه‌گری سازمان تأمین اجتماعی	۳-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیت‌های ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری فایل پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل سازمان امور مالیاتی کشور	۴-۵
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۱۱۵	دریافت فایل‌های بانک‌های اطلاعاتی ثبت پایه	۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۱۱۵	دریافت پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست	۱-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۱۱۵	دریافت سامانه اصناف کشور	۲-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۱۱۵	دریافت سیستم بیمه‌گری سازمان تأمین اجتماعی	۳-۶
۹۷۰۶۳۰	۹۷۰۱۱۵	دریافت پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل سازمان امور مالیاتی کشور	۴-۶
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	تهیه ثبت‌های پایه اولیه	۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه سامانه اصناف کشور به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۲-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سازمان تأمین اجتماعی به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۳-۷

۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل سازمان امور مالیاتی کشور به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۴-۷
		تلفیق پایگاههای به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۵-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۷۰۱	بررسی فایل‌ها و ارائه پیشنهادات اصلاحی	۸
۹۷۰۹۲۰	۹۷۰۷۰۱	مقایسه پوشانش و محتوای پایگاه‌های اطلاعاتی اخذ شده برای ثبت پایه اولیه از دستگاه‌های اجرایی با نیازمندی‌های ثبت پایه اولیه (از نظر واحدهای آماری و متغیرها) و اولویت‌بندی پایگاه‌های اطلاعاتی	۱-۸
۹۷۰۹۲۰	۹۷۰۷۱۰	بررسی و شناخت واحدهای اداری/حقوقی مرتبط با ثبت پایه اولیه در هر دستگاه اجرایی به منظور تعیین ساز و کار ساخت واحدهای آماری مورد نظر	۲-۸
۹۷۱۰۱۰	۹۷۰۷۱۰	پیشنهاد «اصلاح یا ارتقا پایگاه‌های اطلاعاتی»، «بهبود فرایندهای اداری مرتبط با سامانه‌های ثبت پایه اولیه» و «رعایت استانداردهای آماری» به دستگاه‌های اجرایی مورد نظر	۳-۸
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۷۲۰	بررسی و ارزیابی کیفیت داده‌های پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی ثبت پایه اولیه و انجام اصلاحات لازم (از طریق بازخورد به دستگاه اجرایی یا تماس با واحد آماری ثبت)	۴-۸
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۷۲۰	ارائه مستمر بازخورد به دستگاه‌های اجرایی در زمینه «اصلاح یا ارتقا پایگاه‌های اطلاعاتی» و «بهبود فرایندهای اداری مرتبط با سامانه‌های ثبت پایه اولیه»	۵-۸
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۷۲۰	مستندسازی بررسی قابلیت استفاده از منابع اداری و پایگاه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی در ساخت ثبت پایه اولیه	۶-۸
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال بانک‌های اطلاعاتی به ثبت پایه	۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه اطلاعاتی کارگاهی شرکت پست به ثبت پایه	۱-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال سامانه اصناف کشور به ثبت پایه	۲-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه اطلاعاتی سازمان تأمین اجتماعی به ثبت پایه	۳-۹

۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه اطلاعاتی اظهارنامه مالیاتی صاحبان مشاغل سازمان امور مالیاتی کشور به ثبت پایه	۴-۹
۹۸۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	ایجاد ثبت‌های پایه	۱۰
۹۸۰۵۰۵	۹۸۰۲۲۱	مقایسه پوشانش و محتوای پایگاه‌های اطلاعاتی اخذ شده برای ثبت پایه از دستگاه‌های اجرایی با نیازمندی‌های ثبت پایه (از نظر واحدهای آماری و متغیرها) و اولویت‌بندی پایگاه‌های اطلاعاتی	۱-۱۰
۹۸۰۵۰۵	۹۸۰۲۲۱	بررسی و شناخت واحدهای اداری/حقوقی مرتبط با ثبت پایه در هر دستگاه اجرایی به منظور تعیین ساز و کار ساخت واحدهای آماری مورد نظر	۲-۱۰
۹۸۰۷۱۰	۹۸۰۲۲۱	پیشنهاد «اصلاح یا ارتقا پایگاه‌های اطلاعاتی»، «بهبود فرایندهای اداری مرتبط با سامانه‌های ثبت» و «رعایت استانداردهای آماری» به دستگاه‌های اجرایی مورد نظر	۳-۱۰
۹۸۰۷۱۵	۹۸۰۳۰۱	تهیه چارچوب کارگاه‌های کشور	۴-۱۰
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۳۰۱	تهیه گزارش‌های آماری ثبت	۵-۱۰
۹۸۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	مستندسازی ایجاد ثبت (اتصال پایگاه‌های اطلاعاتی، پردازش‌های ثبتی آماری و تلفیق داده‌های پایگاه‌های اطلاعاتی)	۶-۱۰
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	بهنگام‌سازی و نگهداشت ثبت‌های پایه	۱۱
۹۸۱۲۲۹	۹۸۰۲۰۱	تدوین «قواعد تداوم»، «قواعد پایداری» و «قواعد اصلاح» برای نگهداشت ثبت	۱-۱۱
۹۹۰۶۱۵	۹۹۰۱۱۵	بهنگام‌سازی پایگاه اطلاعاتی ثبت بر مبنای اطلاعات دریافتی از دستگاه‌های اجرایی (شامل بهنگام‌سازی واحدها از نظر تولد، مرگ و تغییر ساختار و بهنگام‌سازی مقادیر متغیرهای ثبت در صورت تأیید و بر مبنای قواعد تداوم و قواعد پایداری و قواعد اصلاح) و انجام پردازش‌های ثبتی آماری لازم	۲-۱۱
۹۹۰۶۳۰	۹۹۰۱۱۵	طراحی و اجرای رخ‌نمانگاری و طرح‌های آماری موردی برای اصلاح اطلاعات و نگهداشت ثبت	۳-۱۱
۹۹۰۹۱۵	۹۹۰۱۱۵	بازنگری و بهبود مستمر سامانه و فرایندهای ثبت	۴-۱۱

۹۹۰۹۱۵	۹۹۰۴۰۱	ارزیابی کیفیت و بهنگام‌سازی چارچوب کارگاه‌های کشور در بازه‌های زمانی مشخص	۵-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۹۰۴۱۵	بررسی بازخوردهای دریافتی از آمارگیری‌های جاری کسب و کار و سایر منابع و اعمال تغییرات مورد تأیید در ثبت	۶-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۹۰۴۱۵	بهنگام‌سازی گزارش‌های آماری ثبت	۷-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	مستندسازی نگهداشت ثبت	۸-۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال ثبت‌های کمکی به ثبت پایه	۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه اطلاعاتی شناسه ملی اشخاص حقوقی سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال سامانه تشکیل و ثبت الکترونیکی تعاونی‌های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	۲-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه اطلاعاتی وزارت صنعت، معدن و تجارت	۳-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال پایگاه اطلاعاتی مربوط به بهره برداران کشاورزی غیر از موسسات عمومی به ثبت پایه	۴-۱۲
۹۹۰۹۳۰	۹۶۰۸۱۵	سایر فعالیت‌ها	۱۳
۹۶۱۲۱۵	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و اتصال سامانه سهام سازمان موسسه پژوهش و برنامه ریزی آموزش عالی	۱-۱۳
		دریافت فایل از سازمان موسسه پژوهش و برنامه ریزی آموزش عالی	۲-۱۳
۹۷۰۳۱۵	۹۶۱۱۱۵	شناسایی و اتصال سامانه پنجره واحد گمرک	۳-۱۳
		دریافت فایل از گمرک	۴-۱۳
۹۷۰۹۱۵	۹۷۰۵۱۵	شناسایی و اتصال سامانه چاپ و نشر وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	۵-۱۳
		دریافت فایل از وزارت فرهنگ و ارشاد	۶-۱۳
۹۷۱۲۱۵	۹۷۰۸۱۵	شناسایی و اتصال سامانه شهرداری	۷-۱۳
		دریافت فایل از شهرداری	۸-۱۳

۹۸۰۳۱۵	۹۷۱۱۱۵	شناسایی و اتصال سامانه سازمان نظام پزشکی	۹-۱۳
		دریافت فایل از سازمان نظام پزشکی	۱۰-۱۳
۹۸۰۳۱۵	۹۷۱۱۱۵	اتصال سامانه سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۱۱-۱۳
		دریافت فایل از سازمان میراث فرهنگی	۱۲-۱۳
۹۸۰۶۱۵	۹۸۰۲۱۵	اتصال پایگاه اماکن نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران	۱۳-۱۳
		دریافت فایل از نیروی انتظامی	۱۴-۱۳
۹۸۰۹۱۵	۹۸۰۵۱۵	اتصال سامانه سمات	۱۵-۱۳
		دریافت فایل از شورای عتف	۱۶-۱۳
۹۸۱۲۱۵	۹۸۰۸۱۵	اتصال سامانه بورس اوراق بهادار	۱۷-۱۳
		دریافت فایل از سازمان بورس	۱۸-۱۳
۹۹۰۳۱۵	۹۸۱۱۱۵	اتصال سامانه بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران	۱۹-۱۳
		دریافت فایل از بیمه مرکزی	۲۰-۱۳
۹۹۰۶۱۵	۹۹۰۲۱۵	شناسایی و اتصال سازمان‌های مردم‌نهاد (NGOها) وزارت کشور	۲۱-۱۳
۹۹۰۹۳۰	۹۹۰۵۱۵	اتصال سایر سامانه‌های مرتبط	۲۲-۱۳

مرکز آمار ایران

۱۴-۴- برنامه عملیاتی ایجاد ثبت املاک و مستغلات

۱-۴-۴-۱- هدف

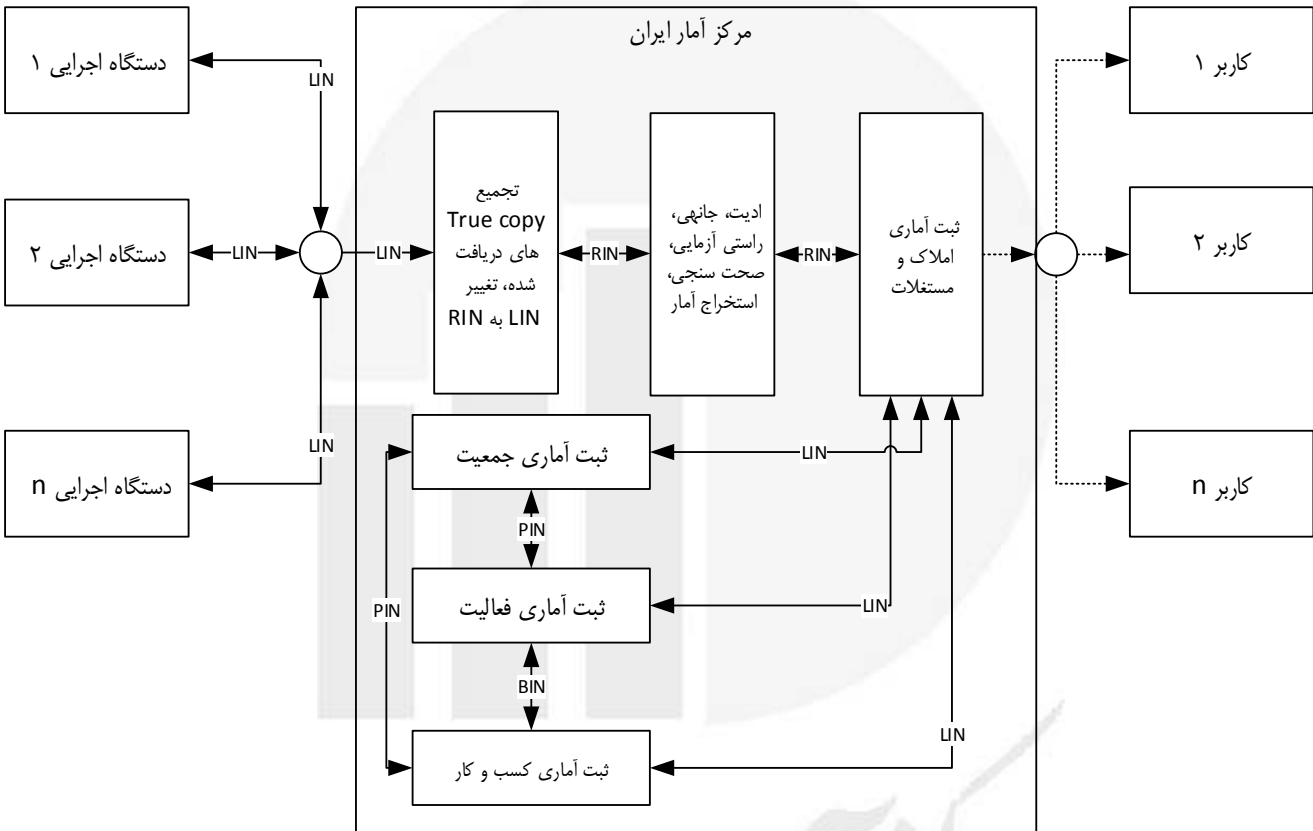
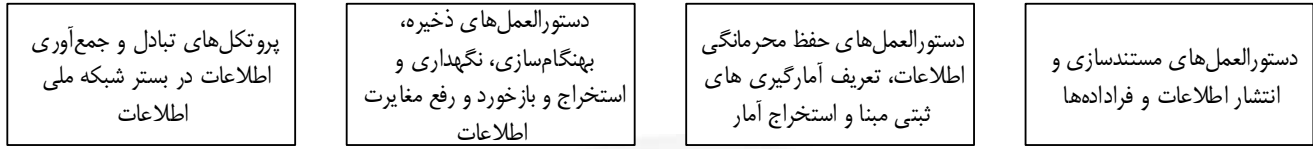
- تهیه پایگاه ثبت آماری جامع مکان محور املاک و مستغلات کشور و نگهداری و بهنگام سازی آن مبتنی بر ثبت‌ها و داده‌های اداری مرتبط

۲-۴-۴-۱- اهداف تفصیلی

- تولید، گردآوری و بهنگام‌سازی آمارهای مورد نیاز در بخش املاک و مستغلات شامل زمین، بنا، راه، ساختمان‌های زیربنایی و ... برای استفاده در برنامه‌ریزی‌های توسعه و سایر تصمیم‌گیری‌های کلان کشور
- شناسایی موجودیت مکانی کشور و ویژگی‌های آن‌ها
- فراهم کردن چارچوب آماری مکانی برای آمارگیری‌های نمونه‌ای مرتبط
- مشارکت در زیرساخت‌های لازم برای اتصال ثبت آماری املاک به سایر ثبت‌های پایه
- کمک به بهبود ثبت‌های اداری و نظام گردش اطلاعات و رفع نیازهای اطلاعاتی در دستگاه‌های حاکمیتی کشور در ارتباط با املاک و مستغلات

مرکز آمار ایران

۳-۴-۱۴- مدل مفهومی



جریان داده →

جریان آمار →

۵-۴-۱- واحد آماری (Object)

- عوارض طبیعی (کوه، جنگل، دره، ...)
- عوارض انسان ساز/مصنوعی زیربنایی (راه، تونل، پل، سد، ...)
- عوارض انسان ساز/مصنوعی غیر زیربنایی (مکان، شبه مکان)

۶-۴-۱- متغیرهای شناسایی

- شماره شناسایی (LIN)، نشانی (آدرس پستی)، آدرس آماری، کدپستی، شماره پلاک ثبتی

سایر متغیرها

- نوع کاربری (طبیعی، انسان ساز، نوع ساختمان زیربنایی، محل اقامتگاه خانوار، مسکونی خالی، اقامتگاه دوم، در حال تخریب و ساخت و ساز، محل انجام فعالیت اقتصادی، غیر مسکونی خالی، سایر)
- وضع مالکیت (حقیقی / حقوقی)
- شماره ملی مالک(ها) - شخص حقیقی
- شناسه ملی اشخاص حقوقی مالک(ها) - شخص حقوقی
- سال ساخت، مساحت ملک، تعداد طبقات
- نوع بنا، نوع مصالح
- تلفن ثابت

۷-۴-۱۴- فهرست اصلی ترین ثبت‌های اداری تغذیه کننده متغیرهای شناسایی ثبت آماری املاک و مستغلات

- بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور
- بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران
- G-NAF
- بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور
- پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران
- سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران
- بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو

۸-۴-۱۴- فهرست برخی از ثبت‌های اداری تغذیه کننده اطلاعات سایر متغیرهای ثبت آماری املاک و مستغلات

- سامانه صدور سند مالکیت اموال غیر منقول (کاداستر)، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور
- سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور
- سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور
- سامانه صدور قبض برق مشترکان وزارت نیرو
- سامانه صدور قبض آب مشترکان وزارت نیرو
- سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر

۹-۴-۱۴- برنامه زمانی تفصیلی ایجاد ثبت املاک و مستغلات

ردیف	مرحله	تاریخ شروع	تاریخ پایان
۱	تکمیل مطالعات تطبیقی	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱-۱	بازنگری سوابق موجود و توصیه‌نامه‌ها و تجارب سایر کشورها	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۲-۱	بررسی روش‌های ادیت و جانمایی در ثبت آماری	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۳-۱	بررسی روش‌های صحت سنجی و ارزیابی ثبت آماری	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۴-۱	تعیین شی (Object) یا واحد آماری)	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۵-۱	تعیین متغیرهای شناسایی و سایر متغیرهای ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۶-۱	تعیین تعاریف و مفاهیم و طبقه‌بندی های لازم	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۷-۱	تعیین منبع اصلی ثبت پایه و منابع کمکی	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۸-۱	بازنگری آدرس آماری مرکز آمار ایران	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۹-۱	تعیین کد شناسایی یکتای Objectها در ثبت پایه (LIN)	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۰-۱	تعیین روش اتصال آدرس آماری به شی	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۱-۱	تعیین روش ساخت ثبت پایه (چگونگی تلفیق و پالایش منبع اصلی ثبت با منابع کمکی)	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۲-۱	تعیین رویه ارتباط ثبت با سایر ثبت‌های ایران استارز	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۳-۱	دستورالعمل‌های چگونگی دریافت اطلاعات ثبت براساس سامانه‌های اداری	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۴-۱	دستورالعمل‌های چگونگی ذخیره اطلاعات	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۵-۱	دستورالعمل‌های چگونگی انتشار اطلاعات	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱
۱۶-۱	تعیین روش صحت سنجی اطلاعات ثبت	۹۶۰۶۰۱	۹۷۰۶۳۱

۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	تعیین روش ادیت و جانمایی اطلاعات ثبت	۱۷-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	تعیین روش بهنگام‌سازی پوشش ثبت	۱۸-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	تعیین روش بهنگام‌سازی محتوای ثبت	۱۹-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	پیشنهاد ایجاد یا بهبود فرایندهای اداری یا سامانه‌های مورد نیاز ثبت در نظام اداری کشور	۲۰-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	شناسایی دستگاه‌های اجرایی و منابع اداری مرتبط با ثبت	۲۱-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	تعیین رویه‌های نظارتی مراحل اجرا	۲۲-۱
۹۷۰۶۳۱	۹۶۰۶۰۱	تهیه دستورالعمل بررسی ثبت‌ها و منابع اداری مرتبط با ثبت	۲۳-۱
۹۷۰۷۰۱	۹۶۰۶۰۱	تهیه مدل داده‌ای ثبت پایه و ارسال به کمیته فاوا	۲۴-۱
۹۶۱۱۰۱	۹۶۰۶۰۱	تهیه دستورالعمل پالایش متغیرهای شناسایی و ارسال به کمیته فاوا	۲۵-۱
۹۷۰۱۳۱	۹۶۰۹۰۱	استفاده دوره ای از نتایج مطالعات در بهبود برنامه های عملیاتی	۲۶-۱
۹۶۰۸۱۵	۹۶۰۸۰۱	تهیه فهرست فهرست اولیه بانکهای اطلاعاتی مرتبط	۲
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	شناسایی و بازدید از سامانه های مرتبط با بانکهای اطلاعاتی	۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۲-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	G-NAF	۳-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور	۴-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران	۵-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران	۶-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو	۷-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزارت نیرو	۸-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزارت نفت	۹-۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور	۱۰-۳

۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور	۱۱-۳
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزات صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر	۱۲-۳
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۳-۳
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در وزارت راه و شهرسازی	۱۴-۳
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	بررسی سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا)	۱۵-۳
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل‌های بانک‌های اطلاعاتی ثبت پایه	۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۲-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل G-NAF	۳-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور	۴-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران	۵-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران	۶-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو	۷-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزرات نیرو	۸-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزرات نفت	۹-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور	۱۰-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور	۱۱-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزات صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر	۱۲-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۳-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل ثبت در وزارت راه و شهرسازی	۱۴-۴
۹۶۱۳۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت نمونه فایل توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا)	۱۵-۴
۹۶۱۳۲۵	۹۶۰۸۱۵	پیگیری فعالیتهای ایجاد و بهبود ثبت‌های اداری توسط دستگاه‌های اجرایی	۵

۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تهیه نقشه‌های پارسلی کشور	۱-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اعمال تقسیمات کشوری بر روی نقشه‌ها و کد یکتا	۲-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تدقیق محدوده شهرها بر روی نقشه	۳-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تدقیق محدوده روستاها بر روی نقشه	۴-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد پستی به نقشه‌های پارسلی کشور	۵-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال پلاک ثبتی به کد پستی	۶-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال پلاک ثبتی به کد ملی/شناسه اشخاص حقوقی	۷-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد پستی به مختصات جغرافیایی	۸-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تکمیل و تدقیق پایگاه کد پستی کشور (از نظر پوشش و محتوا)	۹-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پلاک کوبی کد پستی	۱۰-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	پلاک کوبی شهرداری	۱۱-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	نام گذاری معابر بی‌نام	۱۲-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تکمیل پروژه GNAF در کشور	۱۳-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تکمیل زیرساخت داده‌های مکانی کشور (NSDI)	۱۴-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد پستی به قبوض برق مشترکان	۱۵-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	تکمیل اتصال کدپستی به نقشه‌های بلوکی مرکز آمار	۱۶-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد پستی به قبوض آب مشترکان	۱۷-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد پستی به قبوض گاز مشترکان	۱۸-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد پستی به قبوض تلفن مشترکان	۱۹-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد نوسازی به کدپستی در مناطق شهری	۲۰-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد ملی/شناسه اشخاص حقوقی به قبوض برق مشترکان	۲۱-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد ملی/شناسه اشخاص حقوقی به قبوض آب مشترکان	۲۲-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد ملی/شناسه اشخاص حقوقی به قبوض گاز مشترکان	۲۳-۵
۹۶۱۲۲۵	۹۶۰۸۱۵	اتصال کد ملی/شناسه اشخاص حقوقی به قبوض تلفن مشترکان	۲۴-۵
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	دریافت فایلهای بانکهای اطلاعاتی ثبت پایه	۶

۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۲-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	G-NAF	۳-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور	۴-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران	۵-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران	۶-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو	۷-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزارت نیرو	۸-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزارت نفت	۹-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور	۱۰-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور	۱۱-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر	۱۲-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۳-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در وزارت راه و شهرسازی	۱۴-۶
۹۷۰۶۳۱	۹۷۰۱۱۵	بررسی سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا)	۱۵-۶
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۳۰۱	تهیه ثبت‌های پایه اولیه	۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۲-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی G-NAF به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۳-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۴-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۵-۷

۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵ ، مرکز آمار ایران به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۶-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۷-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزارت نیرو به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۸-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزارت نفت به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۹-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱۰-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱۱-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱۲-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱۳-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	پردازش پایگاه اطلاعاتی بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در وزارت راه و شهرسازی به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱۴-۷
۹۷۱۰۳۰	۹۷۰۳۰۱	تلفیق پایگاه‌های بررسی سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا) به منظور تهیه ثبت پایه اولیه	۱۵-۷
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بررسی فایده‌ها و ارایه پیشنهادات اصلاحی	۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۲-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	G-NAF	۳-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور	۴-۸

۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران	۵-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران	۶-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو	۷-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزارت نیرو	۸-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزارت نفت	۹-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور	۱۰-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور	۱۱-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزات صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر	۱۲-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۳-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در وزارت راه و شهرسازی	۱۴-۸
۹۷۱۱۰۱	۹۷۰۷۰۱	بررسی سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا)	۱۵-۸
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال بانکهای اطلاعاتی به ثبت پایه	۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۲-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	G-NAF	۳-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور	۴-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران	۵-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران	۶-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو	۷-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزارت نیرو	۸-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزارت نفت	۹-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری‌های کشور	۱۰-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری‌های کشور	۱۱-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزات صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر	۱۲-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۳-۹

۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در وزارت راه و شهرسازی	۱۴-۹
۹۸۰۷۳۰	۹۸۰۲۰۱	بررسی سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا)	۱۵-۹
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	ایجاد ثبت های پایه	۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی کاداستر، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی کد پستی کشور، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران	۲-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	G-NAF	۳-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی تقسیمات جغرافیایی کشور، وزارت کشور	۴-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	پایگاه نقشه، مرکز آمار ایران	۵-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال ۱۳۹۵، مرکز آمار ایران	۶-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بانک اطلاعاتی مشترکان برق کشور، وزارت نیرو	۷-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور قبض مشترکان آب کشور، وزارت نیرو	۸-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور قبض مشترکان گاز، وزارت نفت	۹-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور پروانه ساختمانی شهرداری های کشور	۱۰-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	سامانه صدور پایان کار ساختمان شهرداری های کشور	۱۱-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	سامانه ثبت قیمت املاک و مستغلات کشور، وزات صنعت، معدن و تجارت، شرکت راهبر	۱۲-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۳-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بررسی اطلاعات موجود و مرتبط با ثبت در وزارت راه و شهرسازی	۱۴-۱۰
۹۸۱۰۰۱	۹۸۰۲۰۱	بررسی سامانه ارزیابی توسعه و رصد آمایش سرزمین (ساترا)	۱۵-۱۰
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	بهنگام سازی و نگهداشت ثبت های پایه	۱۱
۹۹۰۹۳۰	۹۸۰۲۰۱	اتصال ثبت های کمکی به ثبت پایه	۱۲
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	سایر فعالیتها	۱۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	بازدید و دریافت بانک اطلاعاتی نظام جامع حمل و نقل	۱-۱۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	تهیه فهرست کارگاه های صنعتی ۱۰ نفر و بیش تر	۲-۱۳
۹۶۱۲۲۸	۹۶۰۸۱۵	دریافت فایل محصولات عمده صنعتی	۳-۱۳

نظام آماری کشور

مصوب جلسه مورخ ۱۳۷۹/۱۲/۲۲ و اصلاحیه مصوب جلسه ۱۳۸۱/۰۸/۰۴ شورای عالی آمار

۱- مقدمه

نقش روزافزون آمار و اطلاعات به عنوان پیش‌نیاز کلیه تصمیم‌گیری‌ها، سیاست‌گذاری‌ها و برنامه‌ریزی‌ها برکسی پوشیده نیست. این نقش در عصر اطلاعات به قدری بدیهی است که نظام آماری کشورها و حجم و کیفیت بانک‌های اطلاعاتی آنها نه تنها یکی از مهم‌ترین شاخص‌های توسعه یافتگی کشورها بشمار می‌رود، بلکه متقابلاً نیز سیاست‌گذاری‌ها و برنامه‌ریزی‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشورها بدون در اختیار داشتن آمار کافی، صحیح، دقیق و بهنگام ممکن نیست. اهمیت اطلاعات آماری در کلیه امور برنامه‌ریزی اعم از سیاست‌گذاری، تعیین اهداف، خط‌مشی‌ها، هدایت امور اجرایی و در نهایت ارزیابی میزان موفقیت یا عدم موفقیت آنها بقدری است که بسیاری اطلاعات آماری را عامل زیربنای برنامه‌ریزی بشمار می‌آورند و ایجاد یک نظام کارآمد و مؤثر در تولید و عرضه آمار را از الزامات اولیه و ضروری در برنامه‌ریزی می‌دانند.

در کنار مشکلات عدیده‌ای که از دوران‌های گذشته به شکل حاد و در حال حاضر نیز با شدت کمتر در نظام برنامه‌ریزی کشور وجود دارد و باعث عدم توفیق کامل برنامه‌ها در پیمودن راه توسعه اقتصادی شده است، می‌توان به مشکلات نظام آماری کشور و معضلاتی که از رهگذر مشکل مزبور و کمبود آمار و اطلاعات دقیق و بهنگام متوجه سیاست‌گذاری‌ها و برنامه‌ریزی‌های کشور گردیده نیز اشاره کرد.

متأسفانه علیرغم فعالیت‌های گسترده‌ای که در زمینه اجرای طرح‌های آمارگیری و جمع‌آوری اطلاعات، با صرف وقت و هزینه‌های هنگفت توسط دستگاه‌های مختلف کشور می‌شود، می‌توان ادعا نمود که نه تنها هنوز نیازهای آماری کشور حتی در سطح بالنسبه مطلوب تولید و عرضه نشده است، بلکه دستگاه‌های سیاست‌گذار و برنامه‌ریز و اجرایی نیز به علت فقدان اطلاع کافی از ذخیره‌های اطلاعاتی کشور، از اطلاعات آماری موجود نیز در حد مطلوب استفاده نکرده‌اند. سال‌های متمادی است که انبوهی از اطلاعات آماری توسط دستگاه‌های مختلف کشور تولید می‌شود که بخش عمده‌ای از آنها بصورت غیرهدفمند، موردی و نامنظم و در موارد زیادی بدون اتکاء به تعاریف و مفاهیم علمی روشن و بدون پشتوانه

علمی، از نقطه نظر طراحی موضوعی و فنی تولید می‌شود که بدلیل بهنگام نبودن، پایین بودن کیفیت، چندگانگی آمار و ناسازگاری بین آمارها، امکان استفاده از آمارهای معتبر و بهنگام مجموعه مزبور نیز فراهم نمی‌شود.

مشکلاتی که در فوق به صورت کلی برشمرده شده است را می‌توان بصورت زیر طبقه‌بندی نمود:

❖ دستگاه‌های برنامه‌ریز و سیاست‌گذار و همچنین دستگاه‌های تولید آمار کشور از نیاز واقعی کشور به اطلاعات آماری و اولویت‌بندی این اطلاعات آماری، اطلاع دقیقی ندارند.

❖ اغلب تولیدکنندگان آمار در کشور هر کدام خودسرانه براساس تعاریف و مفاهیم گوناگون و براساس تشخیص خود مبادرت به انجام فعالیت‌های موازی نموده و لذا در انجام فعالیت‌های موازی و تکراری علاوه بر اتلاف وقت و هزینه زیاد، آمارهای تولید شده نیز به لحاظ آنکه بی‌برنامه و ناهماهنگ با نیازها تولید شده‌اند، نه از دقت و صحت کافی برخوردارند و نه کارایی لازم را در بهره‌برداری بمنظور تصمیم‌گیری و سیاست‌گذاری دارند.

❖ مصرف‌کنندگان آمار نیز در بسیاری از موارد، تعاریف و مفاهیم آمارهای مورد نیاز خود را نمی‌دانند و به همین دلیل از آمارهای موجود بهره‌برداری کافی نکرده‌اند. به کرات مشاهده شده است برخی از اشخاص حقیقی یا حقوقی فکر می‌کرده‌اند آمارهای مورد نیاز آنها موجود نیست ولیکن این تفکر از یک‌سو بدلیل عدم آشنایی آنها با تعاریف و مفاهیم دقیق و از سوی دیگر عدم اطلاع از امکان ذخیره‌سازی اطلاعات آماری کشور بوده است.

❖ همچنین سیستم تولید و استفاده از آمارهای ثبتي، یعنی آمار و اطلاعاتی که در جریان عملیات جاری سازمان‌های مختلف ثبت می‌شوند دارای این اشکال است که یا بطور صحیح ثبت نمی‌شوند و یا اگر هم صحیح ثبت می‌شوند، روش‌های مناسبی برای پردازش و انتقال آنها وجود ندارد.

❖ بین فعالیت‌های آماری کشور و فعالیت‌های نظام برنامه‌ریزی کشور هنوز هماهنگی وجود ندارد و این نه به دلیل قصور کارگزاران آماری و برنامه‌ریزی کشور بلکه به این دلیل است که اصولاً نوعی عدم شفافیت قانونی در این ارتباط وجود دارد که ناخودآگاه موجب دوری آنها از یکدیگر شده است.

ریشه مشکلات مزبور را می‌توان در فقدان برنامه‌ریزی فعالیت‌های آماری کشور دانست. هنوز در کشور برنامه منسجم و یکپارچه‌ای برای کل فعالیت‌های آماری اعم از تشخیص نیازها، حجم فعالیت‌ها، نوع آمارگیری‌ها، بودجه، برنامه زمانی و مکانیزم‌های نظارتی آن تهیه و تدوین نشده است و چون هر کدام از دستگاه‌ها بنا به تشخیص خود و به شکل سلیقه‌ای

نظام آماری کشور

عمل می‌کنند، لاجرم اطلاعات متمرکزی از آمارگیری‌ها، حجم کار، بودجه و اعتبارات مصرفی، تعداد و نوع شاخص‌ها و اقلام آماری تولید شده و ظرف زمانی و مکانی آنها در دسترس نمی‌باشد.

فقدان برنامه‌ریزی فعالیت‌های آماری به نوبه خود ناشی از نبود یک نظام تصمیم‌گیری در این زمینه و یا به تعبیری فقدان نظام آماری مدون در کشور است، چرا که مجموعه مرکز آمار ایران، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و واحدهای تولید آمار سایر دستگاه‌ها، بدلیل شفاف نبودن نوع و جهت رابطه بین فعالیت‌هایشان با یکدیگر و فقدان تقسیم کار بین واحدهای مزبور، چیزی به نام ارکان یک نظام را محقق نمی‌سازد. از سوی دیگر واحدهای مستقل مزبور چون عملکردهای آماری مستقل دارند و با هم ارتباط ارگانیک و سیستماتیک ندارند، در قالب اصول و قواعد یکسان و متمرکز عمل نمی‌کنند و لذا جمعاً، مجموعه‌ای بنام نظام آماری را تشکیل نمی‌دهند. حلقه مفقوده‌ای که در این میان عامل از هم گسستگی است، نظام تصمیم‌گیری حاکم بر مجموعه فعالیت‌های مزبور است که وجود خارجی ندارد و فقدان آن، شفافیت ارتباط بین واحدها، تقسیم کار و حدود و صغور اختیارات و وظایف آنها را مخدوش ساخته است. تنها در صورت تدوین و استقرار چنین نظامی است که می‌توان مبادرت به ساماندهی فعالیت‌های آماری کشور و تدوین برنامه جامع فعالیت‌های آماری نمود و از این رهگذر با تعیین سهم و وظایف هر یک از واحدهای موظف به فعالیت آماری، امکان حداکثر بهره‌مندی از توان فنی و مدیریتی آحاد مزبور و ملاً دسترسی به آمارهای مورد نیاز معتبر، بهنگام و دقیق را فراهم ساخت.

در تدوین نظام آماری کشور اصول زیر مورد نظر بوده است:

❖ کارکرد روان و موفق هر نظام درگرو تعهدی است که ارکان و آحاد کل نظام کشور در اجرای آن دارند. مکانیزم‌های لازم برای ایجاد و اجرای چنین تعهدی باید در بطن نظام تعبیه شده باشد که این امر تنها در صورت نگرش کامل و همه‌جانبه بر موضوع قابل تحقق است. وسعت پیامدهای مترتب بر کمیت و کیفیت اطلاعات آماری به گونه‌ای است که همه بخش‌ها و دستگاه‌ها و سازمان‌ها و به تعبیر بهتر کلیه ارکان و فرآیندهای نظام کشور را تحت تأثیر قرار می‌دهد و لذا مشارکت هر یک از اجزاء نهادها و ارکان نظام در تشکیلات آماری جنبه حیاتی برای آنها داشته و می‌تواند بود و نبود، جهت، کمیت و کیفیت نتایج فعالیت‌ها و تلاش‌های آنها را تحت تأثیر قرار دهد. بدین منظور مکانیزم ذاتی مورد بحث، در نظام حاضر پیش‌بینی شده است.

❖ برای حداکثر بهره‌گیری از بنیه علمی و تجربی کشور، در طراحی نظام مزبور اصل مشارکت افراد صاحب‌نظر و دست‌اندرکاران بخش‌های غیردولتی در سطوح مختلف مدنظر قرار گرفته است.

نظام آماری کشور

❖ نظام آماری کشور از این منظر با برخی از نظام‌های دیگر که بطور مقطعی و برای فعالیتی ویژه دربره‌های خاص از زمان تشکیل می‌شوند، تفاوت دارد بدین معنا که فعالیت کمیسیون و کمیته‌های پیش‌بینی شده در این نظام جنبه دائمی داشته و به شکل فعالیتی مستمر در دستگاه‌ها و سازمان‌های پیش‌بینی شده جاری خواهد بود.

مجموعه حاضر تحت عنوان «نظام آماری کشور» در جهت رفع مشکلات برشمرده در فوق تهیه گردیده است که پس از بحث و بررسی‌های لازم در جلسه مورخ ۱۳۷۹/۱۲/۲۲ شورای عالی آمار به تصویب رسیده است.

۲- تعریف نظام آماری

نظام آماری عبارت است از مجموعه دستگاه‌ها و نهادهای درگیر در فعالیتهای آماری (ارکان نظام)، وظایف و فعالیتهای هریک از اجزاء، نظام، روابط درونی و بیرونی آنها با یکدیگر، اصول، قوانین و مقررات حاکم بر وظایف و روابط مزبور.

۳- اهداف نظام آماری

مهم‌ترین اهداف نظام آماری عبارتند از:

- ۱- شناخت مشکلات و تنگناهای نظام تولید آمار در کشور
- ۲- تشخیص دقیق نیازهای آماری کشور
- ۳- برنامه‌ریزی جامع جهت تهیه و تولید اطلاعات آماری مورد نیاز
- ۴- تبیین ساختار مدیریتی نظام آماری و تعیین وظایف هر یک از رده‌ها در انجام فعالیتهای آماری
- ۵- تعیین شیوه ارتباط میان رده‌های مدیریتی نظام آماری
- ۶- نظارت و ارزیابی کامل فنی، اجرایی و مالی فعالیتهای آماری کشور
- ۷- ایجاد و توسعه پایگاه اطلاعات آماری و بهنگام سازی اطلاعات آماری برای ارائه به کاربران آمار
- ۸- اطلاع‌رسانی تولیدات آماری

۴- ارکان نظام آماری

ساختار مدیریتی نظام آماری از رده‌های زیر تشکیل شده است:

۱- مجلس شورای اسلامی

۲- هیئت وزیران

۳- شورای عالی آمار

۴- مرکز آمار ایران

۵- کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

۶- کمیته‌های آمار بخشی

۵- ترکیب اعضای ارکان نظام آماری و وظایف آنها

۵-۱- مجلس شورای اسلامی و هیئت وزیران

فلسفه وجودی مجلس شورای اسلامی و هیئت وزیران در نظام آماری کشور ناشی از آن است که مشارکت این دو نهاد در صورت لزوم و موارد خاص و فوق العاده، با تصمیم‌گیری و تصویب قوانین و مقررات ناظر بر فعالیت‌های آماری در نظام آماری کشور پیش‌بینی شده باشد. در شرایطی که توافق ارکان نظام آماری کشور بر مجموعه‌ای از جهت‌گیری‌های کلی حاصل نشود، حصول این توافق از طریق دخالت و مشارکت دو نهاد مزبور حاصل می‌شود.

۵-۲- شورای عالی آمار و مرکز آمار ایران

ترکیب، تشکیلات و وظایف شورای عالی آمار و مرکز آمار ایران در قانون مرکز آمار ایران مصوب ۱۳۵۳ تصریح شده است.

۳-۵- کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

کمیسیون تخصصی، بازوی کارشناسی و مشورتی شورای عالی آمار است. برنامه‌ها، طرح‌ها و پیشنهادهای تأیید شده توسط کمیته‌های آمار بخشی و مرکز آمار ایران پیش از تصویب در شورای عالی آمار، در این کمیسیون مورد بررسی و اظهار نظر قرار می‌گیرد.

۱-۳-۵- ترکیب اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار:

این کمیسیون مرکب از اعضای زیر است:

۱- مدیران کل آمار و اطلاعات کلیه دستگاه‌های اجرائی عضو شورای عالی آمار

۲- دوفنر صاحب نظر از سازمان‌های غیردولتی (NGO) به انتخاب انجمن‌های صنفی، تخصصی، تحقیقاتی و آموزشی

۲-۳-۵- وظایف کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

وظایف کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار به شرح زیر است:

۱- تدوین الگوها و دستورالعمل‌های انجام کار برای کمیته‌های آمار بخشی

۲- تعیین الویت‌های تولید آمار در نظام آماری کشور برای ارائه به شورای عالی آمار

۳- بررسی برنامه‌ها، طرح‌ها و پیشنهادهای تأیید شده توسط کمیته‌های آمار بخشی و مرکز آمار ایران برای ارائه به

شورای عالی آمار

۴- بررسی برنامه‌ها، طرح‌ها و پیشنهادهای ارجاع شده از سوی شورای عالی آمار به منظور رفع کمبودها و نواقص آن

۵- تنظیم آیین‌نامه‌های اجرایی به منظور ایجاد هماهنگی در فعالیت‌های آماری کشور و ارائه به شورای عالی آمار

جهت تصویب

۶- ارائه طرح‌ها و پیشنهادهای در زمینه رفع مشکلات اجرایی فعالیت‌های آماری دستگاه‌های اجرایی به شورای عالی

آمار جهت تصمیم‌گیری

تبصره- اداره کمیسیون تخصصی برعهده دبیرخانه شورای عالی آمار است.

۴-۵- کمیته‌های آمار بخشی

این کمیته‌ها به منظور ساماندهی فعالیت‌های آماری و انعکاس مشکلات وضعیت موجود و نیازهای آماری در وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی شکل می‌گیرند.

۱-۴-۵- اسامی کمیته‌های آمار بخشی

اسامی کمیته‌های آمار بخشی و محل استقرار آنها به شرح زیر است:

- ۱- کمیته آمارهای جمعیت (مستقر در مرکز آمار ایران)
- ۲- کمیته آمارهای نیروی کار (مستقر در وزارت کار و امور اجتماعی)
- ۳- کمیته آمارهای نفت و گاز (مستقر در وزارت نفت)
- ۴- کمیته آمارهای آب و برق (مستقر در وزارت نیرو)
- ۵- کمیته آمارهای محیط زیست (مستقر در سازمان حفاظت محیط زیست)
- ۶- کمیته آمارهای مسکن و شهرسازی (مستقر در وزارت مسکن و شهرسازی)
- ۷- کمیته آمارهای عمران شهری و روستایی و انتظامی (مستقر در وزارت کشور)
- ۸- کمیته آمارهای کشاورزی (مستقر در وزارت جهاد کشاورزی)
- ۹- کمیته آمارهای صنعت و معدن (مستقر در وزارت صنایع و معادن)
- ۱۰- کمیته آمارهای بازرگانی (مستقر در وزارت بازرگانی)
- ۱۱- کمیته آمارهای حمل و نقل (مستقر در وزارت راه و ترابری)
- ۱۲- کمیته آمارهای ارتباطات (مستقر در وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات)
- ۱۳- کمیته آمارهای آموزش و پرورش (مستقر در وزارت آموزش و پرورش)
- ۱۴- کمیته آمارهای آموزش عالی و پژوهش (مستقر در وزارت علوم، تحقیقات و فناوری)

نظام آماری کشور

- ۱۵- کمیته آمارهای فرهنگ و هنر (مستقر در وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی)
- ۱۶- کمیته آمارهای بهداشت و درمان (مستقر در وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی)
- ۱۷- کمیته آمارهای دفاعی (مستقر در وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح)
- ۱۸- کمیته آمارهای مالی (مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی)
- ۱۹- کمیته آمارهای تعاون (مستقر در وزارت تعاون)
- ۲۰- کمیته آمارهای بودجه و نظام اداری (مستقر در سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور)
- ۲۱- کمیته آمارهای پولی و بانکی (مستقر در بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران)
- ۲۲- کمیته آمارهای تربیت بدنی (مستقر در سازمان تربیت بدنی)
- ۲۳- کمیته آمارهای صدا و سیما (مستقر در سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران)
- ۲۴- کمیته آمارهای قضایی (مستقر در قوه قضائیه)
- ۲۵- کمیته آمارهای امور خارجه (مستقر در وزارت امور خارجه)
- ۲۶- کمیته آمارهای انرژی اتمی (مستقر در سازمان انرژی اتمی)
- ۲۷- کمیته آمارهای بنیاد شهیدانقلاب اسلامی (مستقر در بنیاد شهیدانقلاب اسلامی)
- ۲۸- کمیته آمارهای امداد امام خمینی (ره) (مستقر در کمیته امداد امام خمینی (ره))

۲-۴-۵- ترکیب اعضاء کمیته‌های آمار بخشی

هر یک از کمیته‌های آمار بخشی مرکب از افراد زیر است:

- ۱- معاون طرح و برنامه یا عناوین مشابه از دستگاه اجرایی (رئیس کمیته)
- ۲- مدیر کل آمار و اطلاعات یا عناوین مشابه از دستگاه اجرایی (دبیر کمیته)

نظام آماری کشور

۳- مدیر کل مربوطه از سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

۴- مدیر کل مربوطه از مدیریت موضوعی مرکز آمار ایران

۵- مدیران ذیربط آماری سازمان‌های وابسته به دستگاه اجرایی

۶- یک نفر عضو هیأت علمی رشته آمار از دانشگاه‌های کشور به انتخاب رئیس کمیته

تبصره ۱- کمیته آمارهای جمعیت مرکب از افراد زیر است:

۱- معاون طرح‌های آماری مرکز آمار ایران (رئیس کمیته)

۲- مدیر کل دفتر آمارهای اجتماعی - اقتصادی خانوار مرکز آمار ایران (دبیر کمیته)

۳- مدیر کل دفتر اقتصاد کلان سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور (عضو کمیته)

۴- مدیر کل آمار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (عضو کمیته)

۵- مدیر کل آمار سازمان ثبت احوال کشور (عضو کمیته)

۶- نماینده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (عضو کمیته)

تبصره ۲- در کمیته‌های آمارهای نیروی کار، نفت و گاز، آب و برق، محیط زیست، مسکن و شهرسازی، کشاورزی، صنعت و معدن، بازرگانی، حمل و نقل و ارتباطات علاوه بر اعضای مذکور در بالا یک نماینده از بانک مرکزی جمهوری اسلامی نیز عضویت خواهد داشت.

تبصره ۳- ریاست کمیته‌های آمار بخشی برعهده معاون طرح و برنامه یا عناوین مشابه از دستگاه اجرایی است و مدیر کل آمار و اطلاعات یا عناوین مشابه از دستگاه مربوطه دبیری کمیته را برعهده خواهد داشت. محل دبیرخانه کمیته‌های آمار بخشی در دستگاه اجرایی مسئول خواهد بود.

۳-۴-۵- وظایف کمیته‌های آمار بخشی

۱- تشکیل گروه‌های کاری تخصصی

- ۲- شناسایی تنگناها و مشکلات آماری موجود بخش
- ۳- شناسایی امکانات آماری بخش
- ۴- شناسایی آمارهای مورد نیاز برنامه و توسعه بخش
- ۵- مطالعه و پیشنهاد تعاریف و مفاهیم کاربردی در فعالیت‌های آماری بخش
- ۶- نظارت بر بکارگیری تعاریف و مفاهیم آماری استاندارد شده توسط مرکز آمار ایران
- ۷- شناسایی اقلام آماری موجود و مورد نیاز
- ۸- تدوین گزارش تحلیلی وضع موجود فعالیت‌های آماری بخش
- ۹- پیشنهاد و ارائه برنامه‌های کوتاه مدت و بلند مدت فعالیت‌های آماری بخش
- ۱۰- نظارت در پیاده سازی و راه اندازی نظام تولید آمارهای ثبتی با انجام هماهنگی‌های لازم و همکاری با مرکز آمار ایران
- ۱۱- ارائه تمهیدات لازم برای مکانیزه کردن آمار و اطلاعات موجود و ایجاد پایگاه اطلاعات آماری بخش
- ۱۲- ایجاد هماهنگی‌های لازم برای اتصال پایگاه اطلاعات آماری بخش به شبکه اطلاع رسانی آماری کشور
- ۱۳- تمهیدات لازم برای تسهیل اطلاع رسانی و ارائه آمارهای تولید شده بخش به کاربران آمار
- ۱۴- پردازش، تجزیه و تحلیل اطلاعات آماری
- ۱۵- پیشنهاد طرح‌های آماری مورد نیاز
- ۱۶- تهیه برنامه اجرای طرح‌های آماری مورد نیاز همراه با کلیه مدارک و مستندات مطابق با الگوی آیین‌نامه اجرایی طرح‌های آماری مصوب شورای عالی آمار
- ۱۷- پیشنهاد مسئول اجرای طرح‌های آماری براساس اولویتهای پیش‌بینی شده
- ۱۸- تهیه و ارائه برنامه فعالیت‌های آماری بخش به دبیرخانه شورای عالی آمار جهت بررسی‌های فنی، اجرایی و مالی

۱۹- پیگیری لازم برای اجرای مصوبات شورای عالی آمار در زمینه فعالیت‌های بخش

۲۰- بررسی و تأیید مقدماتی نتایج حاصل از انجام فعالیت‌های آماری بخش و ارسال آن به دبیرخانه شورای عالی آمار

۶- تشریح گردش کار در نظام آماری کشور

۱- کمیته‌های آمار بخشی که در وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی مستقرند، مبادرت به تهیه گزارشی مشتمل بر وضع موجود، تبیین مشکلات و تشخیص نیازهای آماری و ارائه پیشنهادهایی در حیطه فعالیت‌های ذیربط خود می‌نمایند.

۲- زیر کمیته‌های آمار بخشی سازمان‌ها و دستگاه‌های وابسته به وزارتخانه‌ها، همانند بند ۱ همزمان با مرحله ۱ مبادرت به تهیه گزارشی در حیطه فعالیت‌های ذیربط خود می‌نمایند و به کمیته آمار دستگاه متبوع خود ارسال می‌دارند.

۳- کمیته‌های آمار بخشی پس از تلفیق نتایج گزارش‌های دریافتی از زیر کمیته‌های خود، گزارش نهایی مربوط به کل بخش خود را براساس دستورالعمل‌های کمیسیون تخصصی تهیه و به دبیرخانه شورای عالی آمار ارسال می‌دارند.

۴- دبیرخانه شورای عالی آمار گزارش‌های دریافت شده موضوع بند ۳ را جهت بررسی و تلفیق به مدیریت‌های موضوعی مرکز آمار ایران ارجاع می‌دهد.

۵- مدیریت‌های موضوعی مرکز آمار ایران با بررسی همه جانبه گزارش‌های دریافت شده، مبادرت به تهیه برنامه اولیه فعالیت‌های آماری بخش ذیربط نموده و نتایج را برای بررسی از طریق دبیرخانه شورای عالی آمار به کمیسیون تخصصی ارسال می‌دارد. چنانچه گزارش‌های دریافتی از کمیته‌های آماربخشی دارای اشکالات اساسی و غیر قابل جمع‌بندی باشد، مرکز آمار ایران با ذکر دلایل گزارش را از طریق دبیرخانه شورای عالی آمار جهت تجدیدنظر به کمیته‌های آمار بخشی بازگشت خواهد داد.

۶- دبیرخانه شورای عالی آمار پس از تلفیق و جمع‌بندی برنامه اولیه مدیریت‌های موضوعی مرکز آمار ایران مبادرت به تهیه و تدوین برنامه پیشنهادی فعالیت‌های آماری کشور نموده و آن را به کمیسیون تخصصی می‌دهد.

۷- کمیسیون تخصصی پس از بررسی برنامه اولیه و اعمال تعدیل‌های لازم، برنامه فعالیت‌های آماری کشور را از طریق دبیرخانه شورا جهت تصویب به شورای عالی آمار ارسال خواهد کرد.

۸- مرکز آمار ایران در جریان پیگیری و نظارت خود بر فعالیت‌های آمار کشور، در هر مرحله که مواردی را مغایر با برنامه تشخیص دهد، موضوع را جهت طرح در شورای عالی آمار اعلام خواهد کرد.

۷- مدارک و مستندات اجرای طرح آماری

مدارک و مستندات اجرای طرح آمارگیری که دستگاه‌های دولتی موظفند برای بررسی‌های فنی و تخصصی و شیوه اجرای طرح به دبیرخانه شورای عالی آمار ارائه کنند، شامل موارد زیر است:

۱- معرفی و ضرورت اجرای طرح آمارگیری

۲- هدف کلی

۳- اهداف تفصیلی

۴- پوشش موضوعی

۵- جامعه آماری

۶- چارچوب آماری

۷- واحد آماری

۸- پوشش جغرافیایی

۹- دوره آماری

۱۰- زمان آمارگیری

۱۱- تناوب زمان آمارگیری

۱۲- روش آمارگیری

۱۳- روش طبقه‌بندی و کدگذاری

۱۴- طرح فنی شامل روش تعیین تعداد نمونه، فرمول‌های برآورد، میزان خطای آمارگیری و ...

۱۵- مشخصات کامل سازمان اجرایی طرح

۱۶- اقلام آماری مورد نیاز، پرسشنامه، جداول نهایی و روش داده آمایی و استخراج نتایج

۱۷- تعاریف و مفاهیم اصلی مورد استفاده در طرح آمارگیری

۱۸- بودجه پیشنهادی اجرای طرح آمارگیری با ذکر جزئیات برآورد حجم کار

مرکز آمار ایران موظف است پس از دریافت مدارک و مستندات طرح آمارگیری از دبیرخانه شورای عالی آمار و بررسیهای کارشناسی آنها در مدیریت‌های موضوعی، نظر نهایی خود را درباره ضرورت اجرای طرح و تأیید آن به صورت کتبی، به کمیسیون تخصصی دبیرخانه شورای عالی آمار اعلام کند. در صورت اجرای طرح توسط دستگاه دولتی، نظارت بر فرآیند اجرای طرح توسط مرکز آمار ایران انجام خواهد شد و نتایج طرح می‌بایست به تأیید مرکز آمار ایران برسد. پس از پایان مراحل استخراج نتایج طرح و تأیید آن از سوی مرکز آمار ایران این نتایج می‌بایست به صورت رایگان برای ورود به بانک اطلاعات آماری در اختیار مرکز آمار ایران قرار گیرد